

СЕВЕРОУРАЛЬСКИЙ

СП

№№ 97—98
(1807—1808)
6 ОКТЯБРЯ
1990 ГОДА
СУББОТА
Цена 6 коп.

ОРГАН ПУРОВСКОГО РАЙОННОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И РАЙОННОГО КОМИТЕТА КПСС

Специальный выпуск «СП»

1 ноября 1990 г.

14 марта 1992 г.

КОНСПЕКТ ПРОГРАММЫ

5000

ДНЕЙ

Предлагаемый вашему вниманию материал представляет собой лишь «выжимку» из программы, подготовленной рабочей группой Шаталина — Явлинского — это чуть более 1-5 полного текста Программы. Ограниченный объем публикации заставил отказаться от целого ряда разделов (анализ ситуации, финансы, внешнеэкономическая и структурная политика и др.), многие проблемы только обозначены.

Полностью Программа опубликована на отдельной брошюре. Она называется «Переход к рынку», и в эти дни часть тиража поступила в киоски «Союзпечати». Понимая, что сокращенный вариант «500 дней» не дает ответа на многие вопросы, возникающие у читателя, газета все же идет на эту публикацию, считая необходимым донести до возможно большего числа граждан всей нашей страны основные идеи Программы, получившей поддержку парламента России.

ЦЕЛИ РЕФОРМЫ

Человечеству не удалось пока найти ничего эффективнее рыночной экономики. Она создает сильные стимулы к самореализации человека, повышению трудовой и хозяйственной активности, резко ускоряет научно-технический прогресс. Свойственные ей механизмы саморегулирования обеспечивают наилучшую координацию деятельности всех экономических субъектов, рациональное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, сбалансированность народного хозяйства. Очевидно, что только переход к экономической системе, основанной на рыночных отношениях, позволит решить наиболее острые десятилетиями накапливавшиеся проблемы страны, органично соединить нашу экономику с мировым хозяйством, обеспечить рост производства в соответствии с нуждами трудящихся и тем самым определить социальную ориентацию экономики, ликвидировать дефицит, открыть доступ нашим гражданам ко всем достижениям мировой цивилизации.

Для эффективного функционирования рыночной экономики необходимы предпосылки, которые должны быть созданы в течение переходного периода:

- 1) Максимальная свобода экономического субъекта (предприятия, предпринимателя).
- 2) Полная ответственность экономического субъекта за результаты хозяйственной деятельности, опирающаяся на юридическое равноправие всех видов собственности, включая частную.
- 3) Конкуренция производителей как важнейший фактор стимулирования хозяйственной активности, увеличения разнообразия и повышения качества продукции в соответствии с запросами потребителей, снижения издержек и стабилизации цен.

4) Свободное ценообразование. Рыночные механизмы могут эффективно функционировать только в том случае, если подавляющее большинство цен устанавливается на рынке свободно, уравновешивая спрос и предложение.

5) Распространение рыночных отношений на те сферы, где они показывают более высокую эффективность в сравнении с государственными и иными формами регулирования. Отсюда необходимость рынка разбоя силы, финансового рынка, которые обеспечивают высокую мобильность общественных ресурсов, их быстрое перемещение в сферы наиболее рационального применения, стимулируют накопление и научно-технический прогресс.

Вместе с тем в экономике сохраняется значительный нерыночный сектор, включающий те виды деятельности, которые не могут быть подчинены исключительно коммерческим критериям (оборона, часть здравоохранения, образования, науки, культуры).

6) Открытость экономики, ее последовательная интеграция в систему мировых хозяйственных связей. Любой экономический субъект вправе осуществлять внешнеэкономические операции. Иностранцы юридические и физические лица на равных условиях со всеми производителями действуют на внутреннем рынке в соответствии с установленным законодательством и общепринятыми международными нормами.

7) Обеспечение высокой степени социальной защищенности граждан, понимаемой, с одной стороны, как предоставление всем гражданам разнообразных возможностей своим трудом обеспечить себе достойную жизнь, а с другой стороны, как государственная поддержка нетрудоспособных и социально уязвимых членов общества.

8) Все органы государственной власти отказываются от прямого участия в хозяйственной деятельности (за исключением некоторых специфических областей). В то же время рынок, обеспечивая высокую экономическую эффективность производства, нуждается в государственном и общественном регулировании с целью предупреждения таких негативных последствий, как нестабильность производства, чрезмерная имущественная и социальная дифференциация, неравномерность развития отдельных регионов. Государство содействует формированию среды, благоприятной для хозяйственной деятельности, прежде всего на направлениях, соответствующих общественным интересам.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК

Осознавая сходство основных проблем социально-экономического развития, учитывая сложившиеся производственные, финансовые-кредитные, торговые и другие связи, а также необходимость согласованных действий в осуществлении экономиче-

ских реформ, суверенные республики договориваются о создании нового Экономического Союза.

1. Экономический Союз основан на началах равенства членов Союза — республик, как суверенных государств, добровольно в него вступающих.

2. Основа экономики — предприниматель, предприятие, приумножающие свою собственность и тем самым национальное богатство. Основная роль государства в экономике заключается в проведении макроэкономической политики, формировании рыночной инфраструктуры и обеспечении социальной защищенности граждан.

3. Все суверенные государства, вступающие в Экономический Союз, создают единое экономическое пространство и проводят согласованную политику по формированию условий для свободной предпринимательской деятельности всех хозяйствующих субъектов (предприятий, коммерческих организаций, частных лиц), по защите рынка. (В переходный период запрещается использование каких-либо торговых ограничений по обмену важнейшими товарами. Перечни, предельные цены и объемы товаров, свободно реализуемых на общесоюзном рынке, определяются всеми республиками в отдельном Соглашении).

4. Условием членства в Союзе является принятие республикой определенных обязательств в полном объеме, вытекающих из Договора о создании Экономического Союза. Государство, не берущее на себя выполнение обязательств в полном объеме, может получить при согласии всех членов Союза статус ассоциированного члена или наблюдателя. Члены Союза сохраняют право свободного выхода из него. Государства-участники, нарушающие правила Договора, могут быть исключены из Союза.

Суверенные республики имеют исключительное право на законодательное регулирование владения, пользования и распоряжения всем национальным богатством, находящимся на их территории. Земля, ее недра, внутренние и территориальные воды, континентальный шельф, воздушное пространство и другие природные ресурсы, созданный экономический и научно-технический потенциал являются достоянием их народа, материальной основой государственного суверенитета республик. Суверенные республики имеют право на свою долю в созданном на момент заключения Договора общесоюзном богатстве.

Основой согласованных действий государств — членов Экономического Союза должна стать Программа перехода к рыночной экономике, а разработанные на ее основе типовые проекты законодательных и нормативных актов могут использовать

ся при подготовке соответствующего республиканского законодательства. Для реализации Программы при Президенте СССР создается межреспубликанский экономический комитет.

ЛОГИКА И ЭТАПЫ ПЕРЕХОДА НА РЫНОЧНУЮ ЭКОНОМИКУ

Переход от командной к рыночной экономике включает, с одной стороны, глубокие изменения в структуре социально-экономических отношений и производства, с другой стороны, он предполагает осуществление стабилизационных мер, прежде всего в денежно-кредитной и финансовой сфере и в ценообразовании.

Работа будет вестись по следующим направлениям.

- 1) Разгосударствление экономики, приватизация, развитие предпринимательства.
- 2) Формирование рынка и рыночной инфраструктуры, новых механизмов установления хозяйственных связей и развития предпринимательства.
- 3) Демонопользация экономики и устранение организационных структур, сложившихся в рамках административно-командной системы и препятствующих развитию рыночных отношений.
- 4) Постепенное снятие государственного контроля за ценами, переход к свободному ценообразованию в соответствии со спросом и предложением.
- 5) Жесткая денежно-кредитная и финансовая политика, направленная на ограничение денежной массы в обращении.
- 6) Создание сильной системы социальной поддержки и гарантий, которая облегчила бы людям приспособление к условиям рыночной экономики, защитила социально-уязвимые слои от трудностей переходного периода.
- 7) Осуществление активной структурно-инвестиционной политики, которая опирается преимущественно на экономические методы, обеспечит необходимые структурные сдвиги в народном хозяйстве в направлении его социальной переориентации, сокращения и развития производства, сокращения потерь, повышения гибкости производства, его восприимчивости к изменениям спроса и технологическим нововведениям.

В течение относительно короткого периода, охватывающего примерно 500 дней, предстоит осуществить преобразования, открывающие дорогу развитию рыночных отношений и обеспечивающие зримое улучшение положения в экономике и жизни людей.

ПЕРВЫЕ 100 ДНЕЙ: ПРОГРАММА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР

(Продолжение на 2 стр.)

В первый же день вводятся законодательные акты, закрепляющие основные принципы экономической реформы:

- равенство прав физических и юридических лиц на любую хозяйственную деятельность, кроме запрещенной Законом;
- разгосударствление экономики, передача (реализация) части жилищного и земельного фондов в собственность граждан, преобразование крупных государственных предприятий в акционерные общества, приватизация мелких предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания;
- гарантии прав собственности физическим и юридическим лицам (советским и иностранным) на любой вид имущества, кроме круга объектов исключительно государственной собственности;
- исклучение из уголовного и административного законодательства статей, предусматривающих наказание за предпринимательскую деятельность; амнистия осужденных по этим статьям с одновременным усилением борьбы с преступлениями против собственности; принятие мер по обеспечению общественной безопасности и укреплению правоохранительных органов;
- чрезвычайные полномочия Президента СССР и высших представителей власти союзных республик в области денежно-финансовой политики.

Параллельно с инвентаризацией государственного имущества, финансовых активов и всех видов резервов разворачивается продажа в собственность граждан:

- части государственных легковых и грузовых автомашин;
- объектов незавершенного строительства, сооружаемых за счет бюджетных ассигнований; неуставленного оборудования; строительных материалов;
- военного имущества гражданского назначения;
- стимулируется продажа и передача в государственную собственность части имущества общественных организаций, которая превышает уровень, необходимый для исполнения их функций.

Немедленно начинается работа по преобразованию до конца года примерно 50 — 60 государственных предприятий в акционерные общества, по передаче или продаже за символическую плату определенных категорий жилья и земельных участков, по сдаче в аренду или продаже магазинов и других небольших предприятий. Создаются все необходимые условия для ускоренного вывода из государственной собственности предприятий.

В республиках объявляются основные принципы земельной реформы.

Земли колхозов и совхозов объявляются суммой наделов их работников, начинается перерегистрация всех земель. Закон гарантирует право свободного выхода работника из колхоза и совхоза с земельным наделом и его долей в накопленном имуществе. Нерационально используемые земли изымаются в государственный фонд и используются в первую очередь для создания на них крестьянских хозяйств. Оперативным темпом формируется рыночная инфраструктура в сфере закупки, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции. Создаются земельные банки.

Принимаются решительные меры для оздоровления финансов и денежного обращения. В течение первых ста дней необходимо резко сократить дефицит государственного бюджета и обеспечить нулевой прирост совокупной денежной массы.

С этой целью производится ревизия и пересмотр всех статей расходов союзного, республиканского и местного бюджетов, принимаются чрезвычайные меры по сокращению расходов в IV квартале 1990 г., разрабатываются союзные, республиканские и местные бюджеты с жесткой экономией на 1991 год. Обеспечивается сокращение не менее чем на 75 процентов всех видов и форм помощи иностранным государствам (кроме гуманитарной).

До 20 процентов сокращается финансирование Министерства обороны СССР и КГБ, в частности, за счет резкого снижения закупок вооружения и военного строительства с сохранением средней заработной платы работникам предприятий-изготовителей. Экономленные материальные ресурсы свободно реализуются.

Не менее 30 процентов полученной от этого экономики идет на повышение заработной платы и строительство жилья для военнослужащих, в том числе передислоцируемых в СССР из других стран и уволенных в запас.

Ведется дальнейшее сокращение производственных инвестиций, финансируемых из союзного и республиканских бюджетов, проводится инвентаризация всех строений. Приостанавливается сооружение объектов с низким процентом готовности, кроме предназначенных для расширения производства потребительских товаров, жилищного строительства и социального развития.

Объявляется, что с 1 января 1991 года прекращается выплата всех дотаций и субсидий

предприятиям, кроме ограниченно го круга включенных в согласованный перечень.

Предпринимаются усилия по продаже на мировом рынке части задолженности других стран СССР.

Система Госбанка СССР преобразуется в Резервную систему Союза, состоящую из центральных банков всех союзных республик.

Банкам Резервной системы законодательно запрещается прямое кредитование расходов бюджетов. Их дефицит покрывается продажей государственных ценных бумаг на условиях, приемлемых для покупателей.

Выпускается специальный заем реформы на сумму примерно в 10—15 млрд. рублей, сроком на 3 года, размещаемый на коммерческих началах среди населения и за рубежом.

В течение первых 100 дней все государственные специализированные банки преобразуются в акционерные коммерческие банки. Возможно, потребуются сохранить один государственный банк, который при поддержке бюджета предоставлял бы льготные кредиты для стимулирования хозяйственной деятельности в интересах государства.

Начинают повышаться ставки банковского процента по ссудам и депозитам. Деньги становятся «дорогими» и приобретают свойства, необходимые для средства обращения в рыночном хозяйстве.

В ноябре в Москве открывается фондовый биржа.

До 1 декабря производится разделение ссудного фонда, вводятся расчеты между банками через корреспондентские счета. Разделение балансов банков позволит перейти к нормальному механизму наличной эмиссии через продажу банкнот банкам по безналичному расчету. Появится возможность быстро и эффективно задействовать ряд инструментов ограничения кредитов, в том числе систему резервных требований.

С начала 1991 года осуществляется регулирование совокупного денежного оборота.

Уже в этот период многие предприятия будут испытывать финансовые трудности, в том числе из-за сохранения на этом этапе твердых оптовых цен, недостатка оборотных средств, особенно при высокой доле замещения собственных средств заемными. Чтобы облегчить приспособление предприятий к новым условиям, дать им возможность накопить собственные оборотные средства и найти способы повышения эффективности, предусматривается:

- первоочередное разгосударствление, акционирование и разукрупнение таких предприятий;
- создание стабилизационных фондов;
- развитие коммерческого кредита как элемента нового оптового рынка, чтобы снизить ориентацию на банковский кредит;
- стимулирование практики выпуска облигаций для пополнения оборотных средств;
- закрытие особенно неэффективных предприятий.

Учитывая неустойчивый характер возникающих рыночных связей и опасность дезорганизации производства в переходный период предпринимается комплекс мер по стабилизации взаимных поставок:

1. Безусловно сохраняются действующие хозяйственные связи до 1 июля 1991 г. с учетом заказов потребителей и заключенных межреспубликанских соглашений и договор; вводятся строгие санкции за их неисполнение.
2. На 1990 — 1991 годы восстанавливаются производственные предприятия, закрытых по экологическим мотивам, продукция которых необходима для поддержания выпуска социальных значимых товаров.
3. Обеспечение производства материально-техническими ресурсами в пределах государственных поставок продукции на 1991 год возлагается на Государственную контрактную систему, создаваемую на базе органов Госнабза, Минторга и Агроснаба. По ставкам остальной части продукции организуются по прямым хозяйственным связям или через посредников — коммерческие оптовые предприятия.
3. В 1991 году проекты оптовых и закупочных цен и тарифов, а также коэффициенты к ним, разработанные Госкомцен СССР, считать неприемлемыми. Существенно расширяется практика применения договорных и свободных цен на продукцию, поставляемую по прямым хозяйственным связям и через оптовую торговлю. Государственному контролю подлежит продукция предприятий-монополистов.
4. Продукция, поставляемая по государственным заказам, реализуется по ценам, определяемым при их размещении по согласованию с производителями, основными потребителями и оптовыми торговыми предприятиями.
5. Цены на основные виды топливно-энергетических и сырьевых ресурсов устанавливаются государством на основе многосторонних переговоров между республиками и обязательны для всех производителей.

4. Государство отказывается от административного повышения розничных цен. В течение 1991 года проводится поэтапное снятие государственного контроля за розничными ценами при сохранении действующих цен на набор товаров первой необходимости, образующих прожиточный минимум населения.
5. Признается необходимым применить методы специального контроля за бесперебойной работой транспорта. При необходимости на железнодорожном транспорте вводится режим особого функционирования.
6. Ускоренными темпами формируется рыночная инфраструктура с тем, чтобы уже в 1991 году она смогла взять на себя основную нагрузку по регулированию товарных потоков.
7. С 1 января 1991 г. вводится система налогообложения предприятий. В целях временной разработки бюджетов на 1991 год применяется союзное налоговое законодательство с поправками, внесенными союзными республиками.
8. Вводится согласованная система нормативов валютных отчислений. С 1 ноября устанавливается единый курс рубля по торговым и неторговым операциям. Одновременно ликвидируются дифференцированные валютные коэффициенты.
9. Обеспечивается защита рубля как единственного законного платежного средства на территории СССР. Запрещаются все формы торговли на иностранную валюту. Вместе с тем разворачивается валютный рынок. Не менее 5—10 крупных банков получают право торговли валютой по рыночным ценам. Советским гражданам разрешается свободное хранение валюты в банках. Одновременно иностранцам разрешается открывать рублевые счета.
9. На основе указанных мер осуществляется создание максимально благоприятных условий для наращивания производства потребительских товаров и услуг, включая использование возможностей конверсии, продажу в личную и семейную собственность и сдачу в аренду предприятий промышленности, торговли и сферы услуг, создание малых предприятий, предоставление льготных кредитов и налоговых льгот.
10. Принимаются меры по сдерживанию роста доходов населения, до конца 1990 года сохраняются действующие налоговые регуляторы роста заработной платы.
- Разворачивается работа по созданию системы социальной поддержки населения, формированию служб занятости, а также статистического наблюдения за динамикой цен.
- Республики разрабатывают и с 1 декабря вводят в действие системы индексации доходов.
11. Для того, чтобы сбить ажиотажный спрос и не допустить значительного роста цен при их освобождении, с первых дней реформы проводится комплекс мероприятий по стабилизации потребительского рынка:
 - повышаются процентные ставки по вкладам населения в Сбербанке;
 - реализуется часть государственного имущества;
 - часть мощностей, высвобождаемых из производственного строительства, используется для сооружения жилья за счет средств населения (выкуп новых квартир, продажа в кредит). Расширяются возможности для индивидуального жилищного строительства. Для свободной продажи перераспределяется часть строительных материалов из производственной сферы;
 - расширяется строительство гаражей для владельцев автомобилей;
 - увеличивается отвод и продажа в собственность загородных земельных участков;
 - развивается страхование населения, предоставляются новые виды страховых услуг;
 - изменяется структура импорта — увеличивается доля потребительских товаров.
12. Вводятся новые таможенные тарифы, позволяющие выравнивать соотношения внутренних и мировых цен и ограничить объем лицензирования и квотирования внешнеторговых операций.

с помощью средств финансовой и кредитной политики инфляционных процессов. В этом периоде дефицит бюджета должен быть сведен к нулю при неизменной величине совокупной денежной массы. Параллельно расширяются масштабы разгосударствления, приватизации небольших предприятий, интенсивно развивается рыночная инфраструктура.

Первый результат чрезвычайных мер и либерализации цен проявится в том, что ситуация на потребительском рынке заметно улучшится, особенно по товарам, реализуемым по ценам спроса и предложения. Они будут выше нынешних государственных, но намного ниже, чем на черном рынке. Прирост цен будет тем ниже, чем жестче и последовательней будут осуществляться меры в области финансово-кредитной политики и по снятию ажиотажного спроса. В свободной продаже товары появятся. Это первый позитивный результат реформы.

Следствием повышения процента по ссудам, ограничения денежной массы в целом, введения новой налоговой системы будет то, что производители столкнутся с нехваткой денег и трудностями в реализации своей продукции. Это заставит их более внимательно относиться к запросам покупателей, особенно в немонополизированных отраслях, поддерживать сложившиеся хозяйственные связи с постоянными потребителями. Начнется свертывание натурального обмена в случаях, когда ресурсы можно приобрести по рыночной цене.

Снятие административного контроля за ценами на очередные группы товаров проводится с учетом конкретной обстановки на рынке в сопровождении мер финансового-кредитного регулирования. Предпринимаются дальнейшие меры по сокращению бюджетного дефицита.

Республиканские комитеты и союзный фонд госимущества ускоряют процесс разгосударствления экономики. Число акционерных компаний, созданных на базе крупных государственных предприятий, к концу периода возрастет до 1000—1500. Активизируется процесс распродажи акций преобразуемых предприятий, причем выручка в основном обращается на погашение государственного долга. Наряду с акционированием применяются и другие формы разгосударствления собственности: разовый выкуп, продажа в рассрочку, аренда с последующим выкупом, иностранные инвестиции.

Особенно активно процесс разгосударствления и приватизации должен идти в торговле, общественном питании, бытовом обслуживании, где необходимо в первую очередь ликвидировать государственные монополии, создать условия для конкуренции, предупредить возможность злоупотреблений в распределении товарных ресурсов, в том числе путем создания искусственного дефицита, предусмотреть систему жестких экономических санкций и правовой ответственности до уголовного.

К концу периода может быть приватизировано в различных формах до 50 процентов небольших продовольственных и не продовольственных магазинов, предприятий общественного питания.

Параллельно должен быстро идти процесс ликвидации устаревших административных структур, расформирования монополистических концернов, ассоциаций, объединений, построенных по принципу горизонтальной интеграции, технологические связи между которыми не являются жесткими.

До весны 1991 года должен завершиться первый этап земельной реформы.

Следует ожидать, что в связи с возможным ростом цен предприятия под давлением своих работников будут стремиться компенсировать связанные с этим потери посредством наращивания доходов. Чтобы предупредить нежелательный поворот событий, нужно будет добиваться общественных соглашений о контроле за ростом доходов, а также иметь наготове пакет мер по усилению контроля за денежной массой, которые Президент СССР мог бы применить, используя свои полномочия.

250-й — 400-й ДНИ: СТАБИЛИЗАЦИЯ РЫНКА

Главная задача этого этапа состоит в том чтобы добиться, в основном, стабилизации рынка как потребительских товаров, так и средств производства, расширения сферы рыночных отношений, налаживая новую систему хозяйственных связей.

Продолжается интенсивный процесс разгосударствления. К 400-му дню из государственной собственности должны быть преобразованы в акционерные, проданы или переведены на аренду до 30—40 процентов основных фондов промышленности, до 50 проц. строительства и автомобильного транспорта, не менее 60 процентов торговли, общественного питания, бытового обслуживания. Завершается ликвидация организационных структур, выполнявших функции административного управления предприятиями.

(Продолжение на 3 стр.)

тиями, перешедшими на новые отношения собственности.

Активизируется антимонопольная политика. На этот период приходится большая часть работы по созданию условий для конкуренции между местными производителями в той степени, в какой она может быть проведена без крупной структурной перестройки производства.

В экономике в это время будут протекать противоречивые процессы. С одной стороны, можно ожидать все более полного насыщения рынка товарами. Ускоренными темпами будет развиваться рыночная инфраструктура, усилится воздействие предпринимательства на хозяйственную активность. Более экономным должно стать использование материальных ресурсов, сократятся производственные запасы. Высвободившиеся ресурсы пополнят рынок средств производства и будут способствовать его стабилизации.

С другой стороны, возможно обострение кризисных явлений. Следует ожидать усиления спада производства, особенно в базовых отраслях, строительстве и машиностроении вследствие свертывания инвестиционной активности.

Эти явления нельзя оценивать только отрицательно, поскольку они будут свидетельствовать о начале структурных сдвигов в народном хозяйстве, в котором доля этих отраслей сильно гипертрофирована, в том числе за счет поддержания неэффективных производств.

В то же время они вызовут ухудшение финансового положения и разорение ряда предприятий. Обострится проблема занятости. Задача будет состоять в том, чтобы помогать не предприятиям, производящим ненужную продукцию, а людям, которые на них работают, обеспечивая их трудовое устройство, перекавалификацию, содействуя их приспособлению к новым условиям.

В этот период значительно возрастет нагрузка на государственные службы занятости. Программы общественных работ (которые надо готовить с 1-го этапа). Увеличению числа рабочих мест должна способствовать поддержка мелкого предпринимательства.

Не исключен и иной ход событий. Не удастся поддержание жесткой финансово-кредитной политики. При этом варианте развития усилится инфляционное давление, поскольку ситуация на рынке будет благоприятствовать росту цен на потребительские товары, что в свою очередь вызовет широкие требования по повышению доходов. Развитие же конкуренции и предпринимательства к этому времени может еще не приобрести те масштабы, которые способны стабилизировать рынок.

Стабилизирующим фактором в этих условиях может стать резкое расширение рынка жилья, жилищная реформа, а также реформа оплаты труда, перестройка взаимоотношений между предприятиями и местными Советами в социальной сфере, завершение либерализации цен и введение внутренней конвертируемости рубля.

Потребуются также перестройка системы оплаты труда. Ее смысл заключается в отмене регламентаций и в установлении государственного минимума заработной платы для предприятий всех форм собственности, который базировался бы на исчислении минимального потребительского бюджета с учетом нового уровня расходов на жилье и в целом на расширенный круг благ и услуг, приобретаемых по рыночным ценам из личных доходов.

В увязке с указанными мероприятиями следует завершить реформу ценообразования. К исходу 400 дней должен быть снят государственный контроль над ценами примерно по 70—80 процентов продукции и услуг. Сохранить его предполагается на основные первичные ресурсы (нефть и нефтепродукты, газ, некоторые виды черных и цветных металлов), ограниченный перечень потребительских товаров первой необходимости (некоторые сорта хлеба, мяса, молоко, сахар, растительное масло, основные медикаменты, школьные учебники, транспортные тарифы, тарифы на ряд коммунальных услуг).

Преобладание цен спроса и предложения в сочетании со сбалансированным бюджетом создают предпосылки для решения ключевой проблемы перехода к рыночной экономике — внутренней конвертируемости рубля. Это решающая предпосылка для того, чтобы на следующем этапе рыночный механизм был включен на полные обороты.

400-й — 500-й дни: НАЧАЛО ПОДЪЕМА

В случае успешного осуществления мероприятий, намеченных на первые 400 дней, ситуация в народном хозяйстве радикально изменится. К началу последнего этапа уже будут созданы практически все основные условия для устойчивого функционирования экономики: сбалансированные цены и бюджет, современная банковская система, валютный рынок.

Должны сложиться предпосылки для осу-

тимого усиления экономической активности, прежде всего в отраслях легкой и пищевой промышленности, аграрном секторе и отраслях сферы услуг.

Ускоряются разгосударствление и приватизация. К 500-му дню из государственной собственности должны быть преобразованы в акционерные, проданы или переведены на аренду не менее 70 процентов предприятий промышленности, 80—90 процентов строительства автомобильного транспорта, оптовой торговли продукцией производственно-технического назначения, розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания. Фонды и комитеты государственного имущества непосредственно или через специальные компании реализуют юридическим и физическим лицам принадлежащие государству акции.

Республиканские и местные органы власти осуществляют антимонопольную программу: усиливается поддержка малых предприятий, выделение в самостоятельные предприятия и развитие непрофильных производств. На внутреннем рынке начинают действовать иностранные конкуренты. Таможенные тарифы защищают отечественных производителей.

Условия, сложившиеся после разгосударствления жилищной реформы, будут содействовать формированию рынка рабочей силы. Прописка будет отменена. Будут внесены изменения в трудовое законодательство. Необходимо всячески поощрять создание и укрепление независимых профсоюзов как защитников интересов трудящихся.

По мере развития конкуренции, предпринимательства и стабилизации цен возрастает возможность ослабления давления финансово-кредитных ограничений. Предполагается снижение налогов на прибыль. Развертывается масштабная структурная перестройка экономики, которая уже имеет возможность опираться на рыночный механизм и на привлечение иностранных инвестиций, технологий, опыта управления. Она займет длительное время, но уже к завершению Программы будут созданы реальные предпосылки для подъема экономики.

Таким образом, в результате осуществления всех мероприятий в короткий срок закладываются основы новой экономической системы, которая без чрезвычайных усилий со стороны государства будет ориентировать производство на удовлетворение личных и общественных потребностей, создавать действенные стимулы к труду и предпринимательству, обеспечит насыщение рынка разнообразными товарами при стабильных ценах, заложит основы процветания страны и всех проживающих в ней народов.

ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Важнейшая задача начального этапа перехода к рынку состоит в создании надежных условий для развития ключевой фигуры рыночных отношений — предпринимателя.

Республики принимают программы по стимулированию предпринимательства.

Первыми шагами этих программ будут четкие правовые гарантии свободному предпринимательству (гарантии от национализации, экспроприации, дискриминации). Для этого принимается система правовых актов, обеспечивающих развитие индивидуального (частного) предпринимательства, акционерных обществ, кооперативов.

В первые же дни реализации Программы союзные республики по взаимному согласованию представляют на утверждение Президента СССР перечни видов деятельности, запрещенных на территории СССР или являющихся государственной монополией, занятием которыми допускается по получению государственной лицензии. В отношении всех иных видов деятельности действует принцип: «Все, что не запрещено, разрешается».

Принимаются республиканские Законы (Положения) о порядке создания и статусе предприятий, о реорганизациях и банкротствах, об ответственности владельцев предприятий, вносятся изменения в республиканские КЗоТы и иные документы, которые будут регламентировать правила частного найма рабочей силы.

Исчезает понятие «внештатной организации» для государственных предприятий, которые становятся самостоятельными хозяйствующими субъектами, несущими всю полноту ответственности за результаты своей деятельности.

К началу 1991 года принимаются единые для всех предприятий правила бухгалтерского учета и отчетности, максимально приближенные к мировой практике. Утверждается форма и порядок ежегодной публикации балансов всех предприятий, что позволит распространить гласность на результаты их деятельности.

Не позднее 1 ноября республиканские центральные банки утверждают правила кредитования под начало предпринимательской деятельности, правила залоговых операций банков, определяют правила кре-

дитования частных лиц с целью стимулирования создания новых предприятий.

Принимаются взаимосогласованные между союзными республиками акты о правовом экономическом положении иностранцев в СССР и о защите иностранных инвестиций на территории СССР.

Разгосударствление должно носить комплексный характер и охватывать одновременно крупную промышленность, мелкие и средние предприятия торговли, промышленности и сферы услуг, жилищный фонд и жилищное строительство, земельную реформу.

В прямом подчинении союзным органам управления должен остаться очень узкий круг предприятий и организаций: оборонные заводы, не подлежащие конверсии, предприятия, связанные с использованием ядерной технологии, продуктопроводы, линии дальней связи, военные объекты. Министерства обороны СССР и КГБ СССР, магистральные железные дороги и некоторые другие. В ближайшие несколько лет останутся под прямым государственным управлением и такие предприятия, как Почтовая служба, телеграф, единая энергосистема. До 1 января 1991 г. должен быть утвержден статус таких предприятий, и они должны заключить соглашения с республиканскими и местными органами власти о закреплении за ними прав по использованию ресурсов (земли, воды) по фактическому положению дел на эту дату.

К 1 ноября Фонд государственного имущества СССР (ФГИ), республиканские комитеты по управлению государственным имуществом и местные Советы публикуют списки предприятий (согласно решению о разграничении полномочий), подлежащих разгосударствлению. В течение месяца трудовые коллективы этих предприятий могут предложить свои формы разгосударствления (аренда, выкуп в коллективную собственность, преобразование в кооператив и т. д.), которые рассматриваются соответствующими органами. В дальнейшем решающее слово по форме разгосударствления принадлежит государству как собственнику на момент начала данной реформы.

Основной формой разгосударствления должна стать продажа предприятий через аукционы в рассрочку частным лицам или группе лиц, с последующим созданием на их основе частных предприятий или различного рода товариществ. Нельзя исключать и возможность передачи в аренду с последующим выкупом этих предприятий как отдельным лицам, так и трудовым коллективам.

Аукционы должны проводиться гласно, чтобы к ним привлекалось внимание населения, осуществлялся финансовый и общественный контроль за проведением разгосударствления на местах. Для успешного проведения таких аукционов республиканские комитеты по управлению государственным имуществом должны к 15 октября утвердить типовые положения о правилах проведения аукционов, методики оценки предприятий, положения об их выкупе или сдаче в аренду. Мелкие продовольственные магазины с торговой площадью до 100 кв. м и числом работников до 7 человек целесообразно продать в частную собственность. Это означает выход из государственного сектора 68 процентов продовольственных магазинов, 30 процентов товарооборота по этой группе товаров, 500 тыс. работников. Не менее половины этой работы необходимо проделать к весне 1991 года.

Ослабшая часть принадлежащей государству торговой сети подлежит преобразованию в акционерные, кооперативные и коллективные предприятия.

По торговле непродовольственными товарами приватизации подлежат магазины торговой площадью до 160 кв. м с числом занятых до 10 человек. При этом в частную собственность перейдет около 77 тыс. торговых предприятий с 700 тыс. работников, реализующих около 30 процентов не продовольственных товаров. Их вывод из государственной собственности должен быть начат уже в текущем году.

Разгосударствлению подвергаются также оптовые предприятия, располагающие базами и складами. Должны быть предприняты меры против монополизации ими оптового оборота.

С разгосударствлением торговли должны быть синхронизированы действия по либерализации цен и разгосударствлению производственных предприятий, чтобы предотвратить возможность удорожания рыночной торговли производителями и бюрократическим аппаратом госсектора.

В общественном питании в первую очередь надлежит распродать мелкую сеть с числом мест до 50 и средним числом занятых до 5 человек. Это составит около 50 тыс. предприятий, до 60 процентов по садовых мест и до 60 процентов товарооборота по данной категории торговых предприятий.

Практика показала, что разгосударствление крупных государственных предприятий наиболее эффективно в форме создания

независимых акционерных обществ, что приведет к резкому усилению ответственности за принимаемые решения, особенно в финансовой области.

Даже при сжатии сроков всех этапов и привлечении всех специалистов, имеющих в стране, быстрое акционирование основно невозможна. Необходимо не только заранее готовить кадры для этой цели в стране, но уже с осени 1990 года направлять на учебу за рубежом способных людей на срок от нескольких месяцев до нескольких лет с тем, чтобы иметь регулярный приток кадров на заранее определенные роли и должности.

Реализация акций может проходить в рассрочку, в кредит. Может предусматриваться передача некоторых объектов или пакетов акций бесплатно или с оплатой по определенной цене в будущем. В тех случаях, когда желающие приобрести и получить по обмену акции определенных предприятий не оказывается, возможна передача предприятия по контракту одному или группе управляющих на неопределенный срок в полное хозяйственное распоряжение, аналогичное передаче на аренду трудовому коллективу (с правом последующего выкупа).

Особое внимание с самого начала уделяется привлечению иностранного капитала при проведении приватизации (прямая продажа акций, предложение акций в погашение долгов).

Самостоятельное значение имеет участие трудового коллектива предприятия в приобретении акций. Предприятия являющиеся собственностью всего общества, и права их трудовых коллективов являются важными, но не самодеятельными. В то же время участие трудящихся в управлении предприятием в части трудовых отношений предусматривается всеми видами законодательства о предприятии. Фонды могут передавать до 10 процентов акций своих предприятий членам трудовых коллективов с целью превращения их в полноправных акционеров. Возможно, станет желательным даже необходимым обмен акций трудового коллектива на обычные акции с правом голоса.

Существующие балансовые данные о стоимости имущества, даже если учтен размер износа, не отражают рыночной оценки стоимости предприятия. Фактор неопределенности толкает первоначально на сторону занижения цены акций. Это стимулирует покупку собственности, хотя и снижает выручку от реализации ценных бумаг.

Потенциальный денежный спрос населения на собственность оценивается в 100—150 млрд. рублей. Фактически может образоваться конкуренция за рубль покупателя между различными видами собственности: жилье, земля, производственные активы малых предприятий различных секторов хозяйства, акции вновь образуемых компаний, а также облигации государственных займов. Можно рассчитывать на суммарное инвестирование гражданами новых сбережений в 1991—1992 годах (ежегодно) сумму в 50—60 млрд.

Средства, полученные от продажи акций республиканскими Комитетами по управлению государственным имуществом за вычетом издержек и средств, остающихся в распоряжении комитетов, выводятся из оборота (аннулируются). До 10 процентов средств, полученных от продажи предприятий местными Советами, направляются в местные бюджеты, а остальные также выводятся из оборота.

Условием успеха реформ являются единая денежная система, сохранение централизма денежно-кредитной политики. Это требует преобразования системы Госбанка СССР в октябре 1990 г. в Резервную систему Союза как договорной союз центральных банков республик. Резервная система Союза состоит из Совета управляющих, возглавляемого Председателем, назначаемым Президентом СССР, и собственными центральными банками — членами системы.

Совет принимает квалифицированным большинством все важнейшие решения по вопросам денежно-кредитной политики СССР, а их практическое исполнение осуществляется центральными банками республик. Совет не имеет своего баланса, но готовит сводный баланс Резервной системы Союза. Совету центральными банками республик делегированы конкретные функции, в том числе установление и поддержка курса рубля, управление валютными резервами Союза.

Резервная система Союза является единым юридическим лицом, то есть сохраняется монополия наличной эмиссии, единство общих принципов банковского надзора.

Республики принимают свои банковские законы, не противоречащие соглашению в Резервной системе Союза. Условием участия в ней является отказ от односторонних действий по регулированию или ограничению денежного обращения и кредитования.

В республиках центральные банки выводятся из подчинения правительства и еже-

[Продолжение на 4 стр.]

годно отчитываются перед Верховными Советами, которые не вмешиваются в их текущую деятельность.

Ключевым моментом кредитной реформы является коммерциализация государственных специализированных банков. Они преобразуются в самостоятельные акционерные общества с максимально широким распределением акций. Коммерциализация проводится без разрушения сложившихся структур, хотя возможно частичное разделение специализированных банков на их основе местных и региональных коммерческих, кооперативных банков.

Сбербанк всех уровней выводится из подчинения Госбанку, приток вкладов перестает автоматически изыматься, и они развиваются как нормальные коммерческие банки.

По срочным счетам населения объявляются повышения ставок с 1 октября до 4 процентов годовых, с 1 января — 5—7 процентов в зависимости от срока. В дальнейшем в случае высокой инфляции предполагается индексация вкладов. Весь приток вкладов Сбербанка с 1 октября размещается на коммерческих условиях и за счет этого в основном компенсируется повышение ставок. Уровень процента во всех банках по вкладам до 10 тыс. руб. продолжает административно регулироваться.

Необходимо определить статус рубля как единственного законного средства платежа на территории СССР. Выпуск других денежных знаков и суррогатов, обращение иностранной валюты в качестве платёжного средства запрещаются в целях стабилизации покупательной способности рубля.

По оценкам специалистов, на руках у населения есть до 2 млрд. долл. в иностранной валюте. Это равнозначно 40 млрд. руб. по курсу «черного рынка» в сравнении с 110 млрд. руб. в наличном обращении. Внедрение иностранной валюты во внутренний оборот оценивается рубль быстрее, чем эмиссия.

Поэтому отменяется постановление Совета Министров СССР о розничной торговле на валюту, все валютные магазины, кроме экстерриториальных (аэропорты), преобразуются в коммерческие, вводится свободная купля-продажа валюты, открытие валютных счетов, некоторые другие элементы внутренней конвертируемости рубля.

Центральный элемент реструктуризации денежной системы — изменение механизма наличной эмиссии. Ликвидируется централизованная выдача разрешений на наличную эмиссию. Отменяется неэффективное кассовое планирование и ограничения на выдачу наличных денег.

Наличная эмиссия должна осуществляться в форме продажи банкнот банками — членами Резервной системы коммерческих банков. При такой системе центральный банк проводит эмиссию путем замещения безналичных денег наличными, то есть совокупная масса денег в руках банков, предприятий и населения не меняется.

С 1991 г. в узкой связи с ликвидацией жесткой регламентации финансов предприятий ликвидируется разделение наличного и безналичного оборота и осуществляется переход к регулированию совокупного денежного обращения.

ПОЛИТИКА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

Политика цен в период становления рыночной экономики будет исходить из следующих принципов:

1. Государство отказывается от административного повышения розничных цен на товары народного потребления.

2. Цены на потребительские товары и услуги постепенно освобождаются от административного контроля. Вместе с тем в целях социальной защиты населения до конца 1991 года замораживаются цены примерно на 100—150 процентов товаров и услуг, образующих основную прожиточного минимума семей.

В дальнейшем контроль за розничными ценами снимается последовательно по товарным группам с учетом конкретной обстановки и ситуации на рынке. К концу 1991 года доля свободных цен должна составить до 70—80 процентов объема покупок товаров и услуг. В 1992 году цены предполагаются контролировать только по узкому кругу потребительских товаров первой необходимости.

В случаях чрезмерного роста цен, ранее выведенных из-под контроля, по решению республиканских и местных органов возможно их временное замораживание посредством установления их предельного уровня.

3. В переходный период государство не может сразу отказаться от политики подержания низких розничных цен на те или иные товары как метода социальной защиты населения, что предполагает сохранение в определенном размере дотаций к ценам.

4. С либерализацией розничных цен должна быть увязана либерализация оптовых и закупочных цен.

На 1991 год цены на большую часть про-

дукции производственно-технического назначения устанавливаются по договоренности между поставщиками и потребителями. Государственное регулирование оптовых и закупочных цен сохраняется: на основные топливно-энергетические и сырьевые ресурсы, транспортные тарифы; на продукцию, произведенную по государственному заказу; на продукцию производителей-монополистов.

На основные топливно-энергетические и сырьевые ресурсы, а также некоторые массовые виды продукции, являющиеся предметом обмена между республиками, устанавливаются твердые государственные цены, определяемые на основе многостороннего соглашения между республиками в узкой связи с объемами поставок.

При этом цены на топливо, энергию и сырье корректируются с учетом роста издержек их производителей.

У потребителей повышение цен на энергоносители и сырье будет компенсироваться в производственных отраслях — ресурсосбережением, правом применять свободные цены на свою продукцию, а также, если эти цены регулируются, через стабилизационные фонды;

в непроизводственных отраслях — индексацией бюджетных ассигнований; населению — системой индексации доходов.

На остальную продукцию производимую по госзаказам, устанавливаются договорные цены, определяемые органами государственной контрактной системы по согласованию с производителями, основными потребителями и оптовыми предприятиями, представляющими интересы мелких потребителей.

Все участники переговоров, которые могут потребовать роста цен на свою продукцию, должны проявить социальную ответственность и понимание того, насколько разрушительными могут быть последствия их чрезмерных требований.

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ, СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ, ОПЛАТА ТРУДА

Социально ориентированный рынок в данной Программе:

это свобода экономической деятельности как основа повышения уровня жизни плюс ответственность, плюс развитая система социальных гарантий;

это социальное партнерство между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Настоящая программа предполагает не только сохранение действующих в настоящее время социальных гарантий, но и повышение их новым содержанием, укрепление их финансовой базы и, что особенно важно, дополнение их числа рядом принципиально новых. Уже к концу переходного периода вся система социальных гарантий будет основана на качественно новом элементе — законодательно утвержденном прожиточном минимуме, базирующемся на минимальном потребительском бюджете.

Кроме того, будут введены следующие виды гарантий:

— механизм поддержания номинальных доходов, индексация; право на пособие по временной незанятости (безработице); право на получение дифференцированного минимума оплаты труда в зависимости от квалификации независимо от форм собственности; право бедных на социальное вспомоществование; право на собственность и доходы от нее.

Развитие системы социальных гарантий предполагает наполнение новым содержанием и развитие общественных фондов потребления. Они становятся основным гарантом социальной защищенности нетрудоспособных членов общества, важнейшей формой реализации государственной социальной политики. Повышение эффективности использования общественных фондов потребления предполагает децентрализацию управления этой формой распределения, повышение роли территориальных органов и предприятий в их формировании и использовании.

Учитывая социальную направленность реформ, исходным пунктом должна стать разработка минимального потребительского бюджета. Он выступает в качестве важнейшей социальной гарантии, так как на его основе определяются минимальные уровни доходов.

В новых условиях расчет минимального потребительского бюджета должен основываться не на нищенских потребностях и минимальных уровнях их удовлетворения, а на предоставляемой экономической системой каждому члену общества возможности достойно существовать даже при минимальном уровне доходов.

Минимальный потребительский бюджет в новых условиях должен гарантировать не только удовлетворение первоочередных потребностей в пище и одежде с учетом либерализации розничных цен, но и возможность иметь жилище, пользоваться услугами

медицины и образования, содержать нетрудоспособного. Это качественно новая форма определения стоимости рабочей силы, обеспечивающая работнику не просто минимум средств существования, а возможность роста и совершенствования, свободу потребительского выбора.

Использование минимального потребительского бюджета в качестве основы минимального уровня доходов предполагает, что его изменение гарантирует и соответствующие сдвиги в системе распределения. Средства, необходимые для обеспечения населения на уровне минимального бюджета, должны рассматриваться как минимальная граница необходимых для реализации социальной политики средств как в стоимостной, так и в натуральной форме, что на деле означает отход от остаточного принципа и реальную социализацию экономики.

Центральным вопросом изменений и распределительных отношений будет реформа оплаты труда. Положив в основу минимальный потребительский бюджет, необходимо коренным образом перестроить действующую тарифную систему. Она должна содержать тарифные ставки и дифференцированные в основном по квалификации. Отраслевая дифференциация в тарифной системе ликвидируется. Это усилит стимулы к повышению квалификации, а также создаст для работников условия уверенности.

Учет условий труда (подземных, вредных, опасных и т. п.), в том числе территориальных, должен осуществляться с помощью утвержденной государством системы коэффициентов к этим тарифным ставкам и окладам.

Тарифные ставки и оклады являются гарантированными и обязательными для предприятий всех форм собственности. Это тот предел, ниже которого оплата труда работников не может опуститься ни при каких результатах хозяйственной деятельности.

Общий размер доходов конкретного работника в новых условиях будет складываться из заработной платы, средств, выплачиваемых из прибыли, а также доходов, получаемых от акций и других ценных бумаг. Он регулируется лишь подоходным налогом и максимальным размером не ограничивается.

Программа предполагает до конца 1990 года на основе экономических и правовых методов усилить социальную защиту населения особенно малосбереженных его слоев, многодетных семей, инвалидов, пенсионеров и студентов.

С этой целью рекомендуется ввести с 1 декабря 1990 г. (до осуществления реформы ценообразования) систему индексации доходов населения. Установить что выплаты из общественных фондов потребления (пенсии, стипендии, пособия), а также фиксированные доходы в отраслях непроизводственной сферы индексируются в соответствии с индексом потребительских цен за счет бюджетных ассигнований. С целью выравнивания размеров среднемесячной заработной платы занятых в производственных и непроизводственных отраслях возможна корректировка зарплат в непроизводственной сфере не только в зависимости от индекса потребительских цен, но и с учетом индекса заработной платы в производственных отраслях.

Компенсация роста стоимости жизни работников государственных предприятий осуществляется в форме периодического увеличения фонда оплаты труда в соответствии с величиной индекса потребительских цен. Источником средств для индексации и рентабельного предприятия выступает его хозяйственный доход. Что касается убыточных предприятий, то в контексте этой политики по отношению к ним, возможно, возникнет необходимость компенсации роста цен для их коллективов путем отчислений из бюджета. Наряду с индексацией номинальных доходов вводится индексация сбережений населения.

Некоторые группы населения в условиях перехода к рыночным отношениям должны стать объектом специальных социальных программ. В первую очередь речь идет об отдельно и самостоятельно живущих престарелых и инвалидах, а также детях-сиротах и многодетных семьях. Через такие программы должно быть обеспечено удовлетворение их жизненно важных потребностей в питании, жилье, медицинском и других видах обслуживания. На региональном уровне (местные Советы) следует создать специальные службы для осуществления таких программ с широким привлечением к их деятельности общественных и религиозных организаций.

В рамках специальных социальных программ целесообразно будет на начальном этапе перехода к рыночной экономике некие наиболее важные жизненные потребности соответствующих категорий населения удовлетворять на основе нормированного распределения в натуральной форме.

Особое внимание в рамках подготовки и

реализации Программы будет обращено на формирование специальной системы социальных индикаторов. Конкретный набор индикаторов детально прорабатывается в соответствии с этапами Программы. Исходя из целей каждого этапа и фактически сложившегося положения, оценивается уровень соответствующих социальных индикаторов. Отклонение является сигналом возникновения нежелательных тенденций и основанием для использования оперативных механизмов защиты: тозарных интервенций, введение специальных видов помощи и т. д.

РЫНОК ТРУДА

Программа направлена на обеспечение формирования через союзное и республиканское законодательство организованного рынка труда.

Ключевую роль как в обеспечении предприятий необходимыми кадрами, так и в оказании содействия работникам в трудоустройстве в современных условиях должна играть служба занятости. Основную роль в организационной структуре служб трудоустройства будут играть государственные территориальные службы занятости.

Принимая решение о масштабном высвобождении рабочей силы, администрация заблаговременно извещает об этом территориальные органы трудоустройства и самих работников. Сокращаемым из средств работодателя выплачивается компенсация за потерю рабочего места в виде выходного пособия на установленный законодательством период (например, четыре недели) независимо от того, будет ли за это время работнику предоставлена новая работа. Лицам предпенсионного возраста предоставляется право досрочного выхода на пенсию. Возможен вариант совместного финансирования пенсий из средств Пенсионного фонда и Фонда занятости до момента достижения работниками пенсионного возраста.

В том случае, если за период выплаты выходного пособия новая работа не найдена, трудоспособный гражданин получает право на пособие по безработице. В качестве одного из возможных вариантов может быть рекомендовано введение выплаты по пособия по безработице в размерах 70 процентов среднемесячной заработной платы в течение первых трех месяцев после увольнения, 60 процентов — в течение следующих трех месяцев, а затем 50 процентов — в течение года.

Не исключено, хотя и маловероятно, что работнику все же не будет найдена работа в установленные сроки и он потеряет право на пособие по безработице. Необходимо заранее предусмотреть возможные способы социального вспомоществования.

Система социальной защиты касается всех трудящихся. Впервые в экономической Программе учитывается специфика отдельных социально-демографических групп трудовых ресурсов, конкурентоспособность которых по объективным причинам ограничена. Это инвалиды, молодежь от 14 до 16 лет, люди предпенсионного и пенсионного возраста, женщины с малолетними детьми, лица, ухаживающие за больными родственниками, неквалифицированные рабочие.

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА

В настоящее время доходы от теневой экономики составляют 66—146 млрд. руб. Главной причиной существования в таких масштабах теневой экономики в нашей стране является отсутствие частной собственности на средства производства и преобладание до настоящего времени командно-административных методов управления деятельностью экономических субъектов. Один из главных факторов, создающих благоприятную почву для теневой экономики, это различие между ценами спроса, по которым готов платить потребитель, и административно-установленными ценами, с которыми неразрывно связаны дефицит и финансовое распределение тозарных ресурсов. Твердые цены в обстановке дефицита выгодны тем, кто имеет привилегированный доступ к товарам, тогда как остальное население вынуждено платить за них либо по повышенным рыночным ценам, либо временем поиска товаров и стояния в очередях. Более того, выгодным становится увеличение искусственного дефицита.

По существу возникновение и развитие теневой экономики в значительной степени выступает адекватной реакцией на чрезмерную зарегулированность хозяйственной деятельности, сковывание инициативы отдельных работников и самостоятельности хозяйственных организаций.

Соответственно, основные меры по ликвидации теневой экономики совпадают с важнейшими направлениями реформы.

Как показывает мировой опыт, в том числе стран Восточной Европы, свыше 90 процентов объема операций теневой экономики можно довольно быстро устранить с по-

(Продолжение на 5 стр.)

мощью мероприятий по формированию рынка. При этом ликвидировать громадный массив несанкционированных операций государственных хозяйственников можно практически в одночасье, покончив с централизованным директивным планированием и монополией государственной собственности.

Программа предполагает принять на республиканском и общесоюзном уровне решения безусловно обеспечивающие:

— создание сильной налоговой инспекции с подключением к налоговому контролю в широких масштабах соответствующих служб КГБ и МВД. Кроме существенного укреплению налоговой инспекции, эта мера позволит начать «конверсию» КГБ и МВД;

— постепенное введение в практику ежегодного представления гражданами деклараций о доходах в налоговую инспекцию; максимальное сокращение различного рода распределений по специальным системам (талоны, заказы, распродажи и т. п.), обеспечив полную гласность и подконтрольность в тех случаях, когда такие системы жизненно необходимы (для грудных детей, отдельных категорий больных); ликвидацию таких организационных монополий, как отраслевые министерства, и другие меры.

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА

Рыночные отношения в агропромышленном комплексе вводятся в полном объеме во всех его звеньях без каких-либо ограничений.

В октябре начинается формирование сети коммерческих предприятий оптовой торговли.

С января 1991 года продукция отраслей АПК реализуется путем оптовой торговли и на основе свободного ценообразования.

Вмешательство государства в обеспечение материальными ресурсами сельского хозяйства будет направлено на преодоление монополизма поставщиков (контроль за ценами, разукрупнение организационных монополий, создание параллельных структур).

Параллельно создается рынок поддержанной сельскохозяйственной техники.

Заметную роль в удовлетворении потребностей сельского хозяйства в технике, прежде всего малогабаритной, будут играть поставки по импорту — в том числе в виде целевой помощи, продажи поддержанных машин по льготным ценам и др.

Вне рамок госзаказа сельскохозяйственные предприятия вправе сами определять каналы и объемы реализации произведенной продукции. Ликвидируется система централизованного установления закупочных цен, надбавок к ним. Отношения между хозяйствами и закупочными перерабатывающими предприятиями строятся на договорной основе.

Исходя из потребностей розничной торговли, закупочные и перерабатывающие предприятия и организации в силу материальной заинтересованности будут сами определять регионы, объемы и номенклатуру закупок сельскохозяйственной продукции. Создается сеть товарных сельскохозяйственных бирж, банков информации, в городах значительно увеличивается число рынков. Стимулируется развитие торговых закупок деятельности в любых ее формах.

Местные органы власти организуют работу по формированию новой инфраструктуры системы торговли, стимулируют процесс приватизации и демополиции данной сферы. Предприятия торговли формируют розничные цены на основе совокупных затрат на производство, переработку и реализацию сельхозпродукции с учетом спроса и предложения.

Союзный, республиканские фонды сельхозпроизводства значительно сокращаются, прежде всего за счет ликвидации государственного рыночного фонда, фондов промышленности, комбикормов, фуража. В него включается предварительно пересмотренный фонд внебюджетного потребления, экспортные поставки, госрезервы. Закуп и централизованные фонды осуществляются государственной контрактной системой в общем порядке. Объем и состав госзаказов на поставки продукции в союзный продовольственный фонд определяются на уровне Союза в результате договоренности всех республик, а затем доводятся до республиканских кон. раб. систем.

Проводимая государством аграрная политика будет направлена на стабилизацию розничных цен за счет:

- устранения монополизма производителей, переработчиков и торговых предприятий; развития конкуренции;
- экономии совокупных издержек на производство продовольственных товаров;
- роста производства и резкого сокращения потерь сельхозпродукции;
- поддержания гарантированного минимума потребления основных продовольственных товаров по низким государственным ценам через новый механизм дотирования.

Экономия совокупных издержек на про-

изводство продовольствия достигается через ликвидацию единовременных затрат госбюджета на водохозяйственное строительство, сооружение крупных животноводческих комплексов, предприятий-гигантов в отраслях переработки и хранения продукции. Закупка продовольствия непосредственно у фермеров и владельцев личных подсобных хозяйств позволит устранить искусственную разницу в закупочных ценах для различных категорий производителей и снизить общий уровень цен. Прямая материальная заинтересованность собственников средств производства и продукции приведет к резкому сокращению потерь, государственные же органы будут бороться с недобросовестной конкуренцией, созданием излишних товарных запасов и др.

Рост производства некоторых видов сельхозпродукции произойдет уже в первые 1—2 года реформы за счет усиления специализации хозяйств и использования резервов лучшей организации труда. Однако для стабильного и долговременного роста объемов производства необходимы инвестиции в селекционное дело, в создание новых видов сельскохозяйственной техники и реконструкцию перерабатывающей промышленности.

В переходный период важным фактором стабилизации рынка продовольствия остается его импорт.

ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

Земельная реформа создает условия для эффективного хозяйствования в разнообразных формах, ликвидирует монополию на землеустройство, вводит платность пользования землей. Конкретные формы, сроки и методы преобразования отношений собственности на землю (включая вопросы о ее продаже, о частной собственности на землю) определяются суверенными республиканскими, а основная организационная работа по осуществлению реформы проводится местными властями.

В 1990 году завершается разработка правовых, организационных и экономических основ земельной реформы. Принимаются республиканские земельные кодексы и законодательные акты прямого действия регулирующие порядок взимания земельного налога и арендной платы за землю, изъятие и отвод земель в ведение земельного кадастра и мониторинга земель, условия купли-продажи земельных участков. Местные Советы утверждаются соответствующие методические и нормативные документы. Одновременно отменяются устаревшие законодательные акты, инструкции и положения, противоречащие основам законодательства Союза ССР и союзных республик о земле.

Крестьянам предоставляется право собственности на земельный надел. Земля, входящая в личное подсобное хозяйство, объявляется личной собственностью крестьянской семьи либо передается ей за небольшую плату. В колхозах и совхозах происходит условная приватизация земли и основных производственных фондов — оформление пая, акций и др. с учетом местных условий. Крестьяне, желавшие совместно вести хозяйство в рамках единого крупного формирования, образуют кооператив с полной ответственностью либо кооператив, артель, предприятие с ограниченной ответственностью. Такой же порядок распространяется на совхозы, межхозяйственные сельскохозяйственные предприятия.

Законодательно закрепляется право свободного выхода работника из колхоза с переходящими в его собственность земельным наделом и долей накопленного имущества в натуральной форме либо в виде приносящих дивиденды ценных бумаг. Порядок перерасчетов и механизма выхода из хозяйства регламентируется его Уставом и Договором.

Преобразование колхозов и совхозов, естественно, по решению их трудовых коллективов, в кооперативы крестьянских хозяйств в различных республиках и регионах будет происходить по-разному. Это может быть осуществлено поэтапно. На первом этапе разрабатывается и осваивается система участия членов колхозов и работников совхозов в прибылях предприятий поощряется система арендных отношений и других форм сельскохозяйственного производства. Во втором этапе колхоз или совхоз преобразуется в кооператив, объединяющий производителей и выполняющих функции по их комплексному обслуживанию.

На период становления в республиках осуществляются программы поддержки товарных крестьянских хозяйств фермерского типа.

По предварительным оценкам с учетом

ресурсных возможностей можно ориентироваться на создание в ближайшие годы 150—180 тыс. крестьянских хозяйств. Процесс их организации более активно пойдет в Нечерноземной зоне, отдельных регионах Сибири, республиках Прибалтики, горных и предгорных районах Закавказья, на

западе Украинской ССР.

Ориентировочные оценки потребных вложений для создания прогнозируемого числа крестьянских хозяйств составят 13—30 млрд. рублей (150—200 тыс. на одно хозяйство). Источниками финансирования будут государственные ассигнования, кредиты и денежные накопления населения.

Начиная с 1990 года в республиках учреждаются Земельные банки, уставный капитал которых образуется за счет бюджетных средств (банки могут быть созданы на базе отделений Агроспромбанка). В функции земельных банков входит долгосрочное, краткосрочное кредитование, приобретение земли в собственность, ипотечный кредит, распространение и покупка акций, паевых взносов в кооперативах и т. д. Банк должен действовать строго на коммерческой основе во взаимодействии с государственными органами.

Наиболее действенным рычагом земельной реформы является платность земли. В ходе инвентаризации земельного фонда условно исчисляется предварительная стоимость земли, вводится земельный налог, побуждающий к эффективному ее использованию.

Выявление наиболее эффективных форм хозяйствования, высвобождение земельных и других сельскохозяйственных фондов происходит в процессе банкротства и ликвидации нерентабельных колхозов и совхозов.

Механизм банкротства предусматривает объявление о неплатежеспособности, опись производственных фондов и организацию открытых торгов-аукционов. Нереализованные производственные фонды консервируются, по остаточной стоимости переходят на баланс земельного банка — кредитора ликвидируемых хозяйств.

После реализации основных мероприятий реформы местные Советы лишаются права владения и распоряжения землей, за исключением земель госрезерва. За ними сохраняются функции по контролю за использованием земли, заключением торговых сделок по поводу земли и т. д., закрепленные в законодательстве.

В рамках земельной реформы и по решению местных органов власти в личную собственность городского населения за небольшую плату отводятся садово-огородные участки. Изменяется принцип выделения земли садово-огородным товариществам. Им могут предоставляться освоенные земли бытовых хозяйств в радиусе 30—50 км от городской черты. Данная мера рассматривается как часть социальной программы государства и позволяет ослабить трудности переходного периода для миллионов семей.

Помощь селу в развитии социальной и производственной инфраструктуры должна рассматриваться как важнейший действенный рычаг косвенного управления эффективностью агропромышленного комплекса. Однако объект и формы помощи решительно изменяются.

Помощь должна быть преимущественно платной и будет адресоваться тем хозяйствам, от которых можно ожидать соответствующего роста эффективности производства.

Для финансирования целевых программ развития социальной и производственной инфраструктуры села используется часть средств, высвобождающихся в ходе сокращения централизованных инвестиций. Инвестиционные программы финансируются через земельные банки за счет средств союзного, республиканских и местных бюджетов, ассоциаций производителей, самих хозяйств.

ЖИЛИЩНАЯ РЕФОРМА

Один из ключевых моментов перехода к рыночной экономике — жилищная реформа. Ее целью является создание рынка жилья, дающего возможность реализовать право каждой семьи и совершеннолетнего члена общества выбирать наиболее приемлемый для них способ улучшения жилищных условий.

Рынок выступает в этих условиях как гибкий инструмент, открывающий возможность улучшения жилищных условий всем группам населения; стимулирующий не только строительство нового жилья, но и улучшение использования существующего фонда.

Переход к рынку диктуется также огромными масштабами неудовлетворительного платежеспособного спроса на жилье. Он составляет по имеющимся оценкам, 70—75 млрд. рублей. Из них 7 млрд. рублей приходится на стоящих в кооперативной очереди, еще 12 млрд. рублей на тех, кто не стоит в ней, но хотел бы приобрести кооперативное жилье. Более 25 млрд. рублей (не считая кредита) составляют средства, которые уже сегодня хотели бы ассигновать на индивидуальное строительство. Еще 3,5 млрд. рублей — спрос на ремонт и благоустройство индивидуального жилья. И, наконец, более 25 млрд. рублей готовы доплатить за улучшение жилищных условий те, кто живет в государственном

фонде. Игнорировать такой огромный платежеспособный спрос недопустимо. В настоящее время до 50 процентов спроса на жилье переключается на другие тозарты, существенно затрудняя сбалансированность потребительского рынка.

Предлагаются следующие основные принципы жилищной реформы.

1) Право каждого гражданина и семьи приобрести и иметь в личной собственности жилье, продавать и передавать его по наследству без всяких ограничений;

2) Право гражданина и семьи на свободный выбор способа удовлетворения своих потребностей в жилье: собственный дом или квартира, совместное владение в кооперативе, аренда жилья;

3) Платность жилья по полной рыночной стоимости с учетом его качества и местоположения;

4) Социальные гарантии малообеспеченным семьям в осуществлении их права на жилье путем предоставления им бесплатного и удешевленного жилья в муниципальном (государственном) жилищном фонде;

5) Признание прав очередников на льготные условия предоставления жилья.

Жилищную реформу предлагается проводить поэтапно в течение 1990—1992 годов.

На I этапе (октябрь 1990 г.—март 1991 г.) создается правовая база и социально-экономическая инфраструктура рынка жилья. Начинается передача при продаже определенных категорий государственного жилья в собственность граждан за символическую плату.

На II этапе (до конца 1991 года) осуществляется продажа части вновь сооружаемых квартир за полную стоимость или в кредит, реорганизуется система кредитования жилищного строительства. Отлаживаются новый порядок предоставления жилья очередникам и малообеспеченным семьям. Подготавливается следующий этап реформы.

На III этапе (конец 1991 года—1992 год) вводится платность жилья по полной рыночной стоимости с компенсацией расходов населения через принятую систему индексации. Развивается широкая приватизация государственного жилого фонда. Осуществляется передача или продажа в долевую собственность жилого фонда, а также жилого фонда предприятий в собственность местных Советов, квартиросъемщиков или специализированных коммерческих фирм.

Основная работа по проведению жилищной реформы осуществляется местными Советами. Со стороны республиканских и центральных органов обеспечивается правовая основа и финансовая поддержка осуществляемых мероприятий.

Разработка и принятие правовых актов по реорганизации кооперативной жилищной собственности по двум основным направлениям:

а) преобразование существующих ЖСК при передаче квартир в личную собственность в товарищества по совместной эксплуатации многоквартирного дома;

б) создание новых кооперативов либо только как строительных с последующим личным владением квартир, либо с сохранением кооперативной формы собственности по желанию застройщиков (покупателей).

Передача определенных категорий государственного жилья в собственность съемщикам бесплатно или продажа его за символическую плату станет первым шагом приватизации жилого фонда.

Съемщикам бесплатно может передаваться часть жилья по норме, определяемой местными Советами с оплатой остальной части жилья сверх нормы.

Необходимым условием интенсификации процесса передачи и выкупа жилья в личную собственность и в целом его приватизации является изменение системы текущей оплаты квартир:

- повышенная плата за излишки жилой площади;
- дифференцированная квартиплата в зависимости от размера всей занимаемой полезной площади, качества и местоположения жилья;
- льготная оплата жилья для проживающих в коммунальных квартирах, в помещениях, не отвечающих санитарным и техническим требованиям, в общежитиях, для семей с доходом до 80 рублей на человека, не имеющих социальной нормы жилой площади;
- отменяются принятые нормативные акты, устанавливающие право на дополнительную жилую площадь и льготы по оплате жилья для работников государственных учреждений и предприятий, профессиональных, партийных и других общественных организаций, военнослужащих начальствующего состава, а также льготы по оплате жилья для членов коллегий адвокатов и медицинских работников, занимающихся частной практикой на дому.

В 1991 году начинается передача ведомственного жилого фонда местным Советам вместе с эксплуатационными службами, и их материальной базой.

[Продолжение на 6 стр.]

Успешное развитие рынка жилья возможно только на базе резкого наращивания объемов строительства жилья. Для этого необходимо разработать специальные республиканские и общесоюзную программы, создающие условия для:

крупномасштабного перераспределения инвестиционных ресурсов в жилищное строительство и ремонт существующего фонда за счет резкого сокращения количества сооружаемых объектов производственного назначения, ограничения инвестиционного спроса отраслей материального производства и передачи высвобождающихся строительных мощностей на строительство жилья;

демонополизации строительного комплекса; перестройки хозяйственного механизма строительства, включая преобразование государственных строительных организаций в акционерные предприятия, сдачи в аренду, создания строительных кооперативов и некоммерческих строительных фирм при местных Советах.

НЕРЫНОЧНЫЙ СЕКТОР

При переходе к рыночной экономике важной задачей является поддержание и улучшение рыночного сектора, то есть тех отраслей и видов деятельности, которые в принципе не могут ориентироваться на коммерческие критерии: фундаментальная наука, большая часть здравоохранения и образования, культура и искусство, охрана природы и т. п. Учитывая это, политика по отношению к ним будет основываться на следующих принципах:

1. Неснижение уровня государственной поддержки отраслей нерыночного сектора. Средства на их финансирование выделяются с учетом возможного роста цен (индексация бюджетных ассигнований) или в постоянных долях от суммы бюджетных доходов.

2. Максимальная мобилизация негосударственных, общественных средств на содержание и развитие учреждений нерыночного сектора.

3. Коммерциализация части деятельности этих отраслей, которые без ущерба для общества могут быть тем самым перенежены в рыночный сектор; четкое законодательное разграничение статуса коммерческих и некоммерческих организаций.

4. Организационная и экономическая перестройка деятельности учреждений не рыночного сектора с целью обеспечения наиболее эффективного использования выделяемых им ресурсов.

В области здравоохранения предусматривается последовательное проведение принципа общедоступности лечебно-профилактической помощи, развитие сети государст

венных бесплатных медицинских учреждений, берущих на себя удовлетворение прежде всего необходимых нужд населения, то есть таких неэластичных потребностей, по отношению к которым выбор потребителя либо невозможен, либо сводится к минимуму.

В отношении других медицинских услуг население должно иметь возможность выбора разных способов обращения к ним через некоммерческие учреждения или коммерческие предприятия медицинского профиля, которые будут предоставлять за плату услуги повышенного качества, занимаясь всеми видами «медицины для здоровых», а также обслуживанием тех, кто нуждается не в лечении, а в уходе.

Государственное финансирование здравоохранения будет производиться как в форме прямых ассигнований на содержание медицинских учреждений, так и в форме оплаты счетов пациентов по установленным расценкам, что позволит им выбирать учреждения (платное или бесплатное), чьими услугами они предпочтут пользоваться с учетом размеров компенсируемой части расходов.

Важной формой должна стать страховая медицина, предполагающая финансирование расходов на лечение, профилактику и уход из специальных страховых фондов, формируемых за счет бюджетных ассигнований, взносов предприятий и граждан. Страховые фонды смогут выступать защитником прав трудящихся в случаях, когда вред здоровью нанесен по чьей-либо вине (вредные производства, недостаточная техника безопасности), взыскивая с виновных расходы по восстановлению здоровья пострадавших. Они также будут экономически контролерами расходов на здравоохранение, качества и уровня медицинских услуг.

В области науки государство финансирует фундаментальные исследования, а также совместно с заинтересованными партнерами перспективные разработки, способные революционизировать технологию в важных секторах народного хозяйства.

При этом должно измениться отношение государства к науке, которую необходимо освободить от всех форм бюрократического управления. Академия наук СССР и союзных республик, отраслевые академии будут освобождены от административных функций и превратятся в общественные организации, управляемые сообществом ученых на демократических началах, в обстановке полной гласности, публичного обсуждения предложений и проектов, претендующих на финансирование с исключением монополизма каких-либо отдельных научных школ.

Институты и другие научные учреждения выводятся из подчинения академий.

Несколько пояснений для читателей

АКЦИЯ (от латинского — распоряжение) — действительно ценная бумага, свидетельствующая о внесении определенной суммы денег в капитал акционерного общества (предприятия, фирмы...). Дает право владельцу на получение дивиденда — доли прибыли. Передается по наследству. Свободно продается и покупается. при этом не теряя своего достоинства.

В отличие от политической, террористической А. — А. как таковая не представляет никакой угрозы для социализма.

БИРЖА ТРУДА — в капиталистических странах учреждение, осуществляющее по

средничеству между рабочими и предпринимателями при совершении сделки купли-продажи рабочей силы.

До недавних пор необходимость в подобном учреждении у нас отсутствовала, поскольку рабочих никто не покупал. И работали они тоже за так...

ВАЛЮТА — не путать с рублем.

РУБЛЬ — не путать с валютой.

ДОТАЦИЯ — излюбленный способ внесения подкормки в сельское хозяйство. По домам наркотикам.

ДЕМОНОПОЛИЗАЦИЯ — в четвертом

полная самостоятельность предоставляется вузам, университетам с упразднением управления ими со стороны Госкомобразованию.

Доля союзного бюджета в общих государственных расходах на образование составит 8—10 процентов.

В качестве первоочередных мер необходимо:

— разработать и принять программы неотложных мер по сохранению национальных культур, обеспечить поддержание на достойном уровне библиотек и музеев, выделяя на это дополнительные ресурсы. Бюджет отрасли становится главным индикатором реального отношения общества и законодательной власти к сохранению культуры;

— всемерно поощрять расходование средств на культуру из внебюджетных источников. Необходимы налоговые льготы для меценатов, перечисляющих средства на развитие социально-культурной сферы.

Одновременно необходимы серьезные организационно-экономические преобразования в самой сфере культуры. Средства должны выделяться под реализацию конкретных программ и проектов на конкурсной основе.

Комплекс мер, направленных на радикальное повышение экологической надежности, безаварийности работы хозяйственных объектов, определяется высокой вероятностью дальнейшего роста аварий, в связи со старением фондов и вследствие усиления производственной ритмики.

В настоящее время компенсация ущерба от аварий и стихийных бедствий возлагается на государство, что приводит к экономической безответственности непосредственных виновников. Это устраняется введением обязательных аварийно-страховых фондов на предприятиях. За счет отчислений из аварийно-страховых фондов предприятий, а также из государственного, республиканских и местных бюджетов создаются аналогичные региональные и союзные фонды.

Будет ускорен затянувшийся процесс реорганизации органов управления и контроля за состоянием природных ресурсов и окружающей среды.

Важную роль в условиях рынка должно сыграть установление местными Советами квот на загрязнение среды (на минимальном реально достигнутом уровне выбросов от действующих предприятий), плат за котируемые выбросы, персонально небольшой (с учетом финансовых возможностей предприятий), но резко возрастающей от уровня фактического ущерба к моменту наступления утвержденных сроков вывода экологически объектов.

Вводится плата (налог) на использование земли, невозобновляемых природных ре

сурсов, до экономически обоснованной по вышесказанному плат за воду и лесозаготовку.

Прямые капитальные вложения на охрану окружающей среды и рационализацию природопользования на 1991 — 1995 годы могут быть оценены в диапазоне от 15 млрд. рублей (что фактически означает поддержание их сложившихся масштабов и имеет под собой хотя бы минимальное материально-техническое обеспечение) до 45—48 млрд. рублей. Реальность последних оценок, которые исходят из безотлагательности радикального оздоровления природно-экологической обстановки, зависит от пересмотра программы конверсии (с доведением среднегодовых объемов производства оборудования и материалов для экологических целей на переоборудовываемых мощностях до 2 млрд. рублей), а также от общественного признания целесообразности продвижения в экологической сфере существовавшего быстрее в сравнительно с другими приоритетными направлениями социально-экономического развития.

Успешное проведение экономической реформы возможно только при согласовании действий всех республик, выработке единых принципов, сценариев и сроков осуществления преобразований. Кроме того, в кратчайшие сроки создается законодательная основа экономической реформы и организационный механизм ее реализации. Часть необходимых законов и нормативных актов уже принята Верховными Советами СССР и союзных республик. Однако отсутствует взаимное согласование этих законов и главное не действует тот минимальный набор законодательных актов, который необходим для ускоренной реализации реформы.

Пакет необходимых законов и нормативных актов разрабатывается вместе с Программой реформы и вводится в действие одновременно на всей территории СССР. Это можно сделать через издание Указов Президента Союза. Республики могут либо ратифицировать эти законы, либо принять собственные с поправками, либо внести изменения в действующие законы. Главное условие — соблюдение основных принципов, зафиксированных при подписании суверенными государствами Экономического соглашения.

На период проведения реформы исполнительные органы власти, реализующие реформу, получают исключительные полномочия в рамках своих полномочий. Проводится четкое разграничение полномочий между законодательной и исполнительной властью, так и по уровням управления экологией (местные Советы республики — Союз).

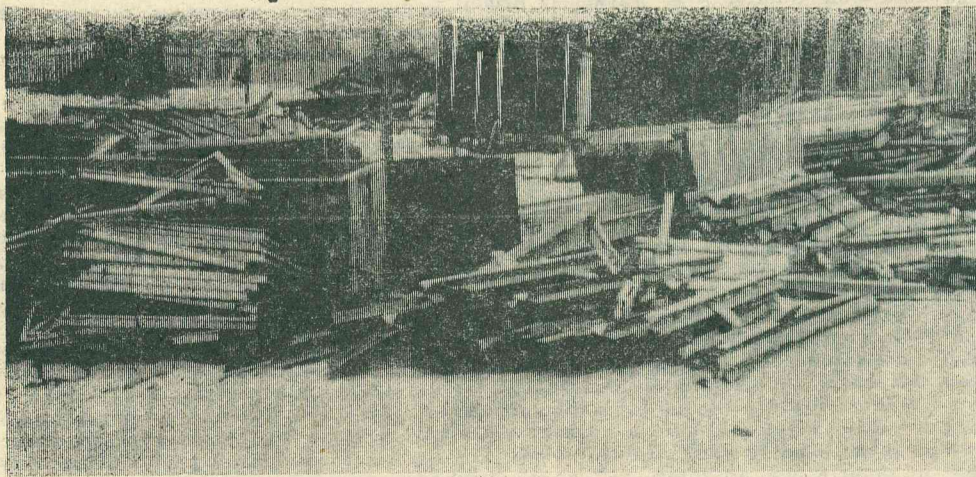
тывающий деньги умом. В СССР — потенциальный зек, в США — потенциальный миллиардер.

ПРИВАТИЗАЦИЯ — передача государственной или муниципальной собственности за плату или безвозмездно в частную собственность.

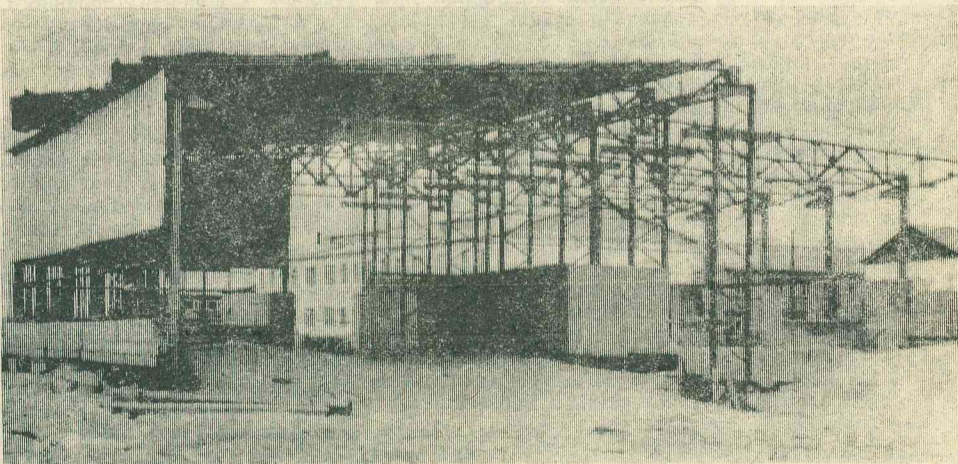
Проще говоря, переход от понятия «государство — это мы» к понятию «государство — это я».

РЫНОК — сфера обмена товарами. Т. о., «товар» и «Р» — сизмские близнецы: нет Р без товара (как утверждают экономисты), и нет товара без Р. (как мы и сами знаем).

Долгострой: называем адреса



Прошло уже более трех лет как в Тарко-Сале начали строительство торгового центра, Сделали коробку и на этом все заглохло. На объекте ни души. Металлоконструкция, предназначенные для строительства «ржавеют». И ни у одной организации нет сил довести стройку до конца. Быть может, из неполучившегося торгового центра стоит сделать что-то другое! Может,



пора это отдать в частные, да за о хозяйские руки! Что думают по этому поводу депутаты!

Фото Ю. ИВАНОВА.

Над выпуском работали
линотипер Н. Николаева,
метранаж Э. Куширюк,
печатник А. Гайсина,
корректор Е. Клестова.

Наш адрес: 626720, п. Тарко-Сале, ул. Первомайская, 20. Телефоны приемная: 2-17-95, редактор: 2-17-95, зам редактора: 2-14-07, отдел печати: 2-14-07, ответственный секретарь, отдел промышленности и типографии: 2-10-96, отдел радиотелевизионной информации: 2-18-95.
Пуровская районная типография Управления издательства, полиграфии и книжной торговли Тюменского облисполкома.

Заказ 1296. Тираж 4266

Редактор
Г. Г. МЕРЗОСОВ.

ВЫСОКАЯ ПЕЧАТЬ
ОБЪЕМ 1 ПЕЧАТНЫЙ
ЛИСТ. ФОРМАТ А-3.