

Возьмемся за руки, друзья,
Чтоб не пропасть поодиночке!



СЕВЕРНЫЙ ЛУЧ

№ 41
(3387)



14 октября 2011 г.
пятница

E-mail: gsl@prgsi.info
<http://prgsi.info>

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

Общественно-политическая газета

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ПУРОВСКИЙ РАЙОН**

**Отчет
о работе депутата Государственной Думы ФС РФ V созыва
Анатолия Ивановича Острягина
за период с 2007 по 2011 гг.**

Уважаемые жители

Ямало-Ненецкого автономного округа!

Четыре года назад вы оказали мне высокое доверие, избрав депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации! Это огромная честь и большая ответственность для меня. Взяв возложенные обязательства, я все четыре года четко выполнял все ваши указы.

Совсем скоро завершит свою работу V созыв Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, закончатся и мои полномочия депутата Государственной Думы. Убежден, что прямая обязанность каждого народного избранника - это отчет перед избирателями.

Вся моя жизнь связана с Ямалом. Именно здесь, на Севере был накоплен мой трудовой, политический опыт работы, опыт управления. Именно здесь был сформирован мой твердый и волевой характер, благодаря которому я никогда не боялся решать насущные вопросы северян.

Я, ОСТРЯГИН Анатолий Иванович, родился 24 февраля 1950 года в селе Тенгулы Мариинского района Кемеровской области.

В 1986 г. получил высшее профессиональное образование в Тюменском индустриальном институте имени Ленинского комсомола по специальности «бурение нефтяных и газовых скважин», освоив профессию горного инженера. Кандидат технических наук. Заслуженный геолог Российской Федерации.

Работал на предприятиях геологоразведки Ямала. Прошел путь от моториста Западно-Сибирского речного пароходства до руководителя геологического предприятия «Пурнефтегазгеология». В 2001 году был избран главой муниципального образования Пуровский район. Далее работал первым заместителем губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа. Дважды избирался депутатом Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. С 2007 года - депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Член Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и одноименной фракции в Государственной Думе. Заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей, председатель подкомитета по проблемам законодательного обеспечения финансирования государственной национальной политики, защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации и регулирования межэтнических процессов, в том числе на территориях компактного проживания казаков. Вхожу в состав рабочей группы по совершенствованию межбюджетных отношений в Российской Федерации. Член Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества.

Атаман Сибирского войскового казачьего общества, казачий генерал (Государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации).

Отмечу, что деятельность депутатов фракции сосредоточена на создании законодательной базы Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Фракция стремится решать как стратегические задачи по модернизации российской экономики, так и актуальные социальные вопросы. В задачах фракции развитие демократических институтов и преодоление остаточных явлений мирового финансово-экономического кризиса.

Необходимо подчеркнуть, что за период работы Государственной Думой V созыва принято около полутора тысяч федеральных законов, из них около четырехсот законов были разработаны и внесены депутатами - членами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Чтобы понять продуктивность работы, можно сравнить: за четыре года работы Государственной Думы III созыва было принято 772 закона, IV созыва - 1076 законов.

К сожалению, не все законы, за которые голосовала фракция были восприняты населением. Так, в ходе моих многочисленных встреч с избирателями в округе в рамках работы по усилению депутатского контроля за ростом тарифов и цен, участились жалобы на трудности возникшие в связи с заменой единого социального налога (ЕСН) страховыми взносами

во внебюджетные фонды в 2009 году, приведшими к повышению ставок взносов для малого бизнеса с 14 % до 34 %.

По мнению собственников и руководителей малых предприятий, с которыми мне пришлось общаться, повышение сборов уже привело к увеличению цен на их продукцию и услуги, сокращению социальных программ и премирования работников кратко потерям от повышения взносов. Кроме того, повысился риск использования «теневых» зарплатных схем. **Повышение налоговой нагрузки коснулось также управляющих жилым фондом компаний и, как следствие, привело к росту цен на их услуги. Наряду с этим также наблюдался рост цен на товары первой необходимости - муку, сахар, крупы и другие. В сложившихся условиях все труднее стало выживать потребительской кооперации и малому бизнесу на селе.**

Несмотря на то, что повышение ставок вызвано необходимостью финансирования масштабных проектов по реформированию пенсионной системы и системы здравоохранения, по мнению избирателей, увеличение нагрузки на фонд оплаты труда работников предприятий не подкреплено, в достаточной мере, государственной поддержкой малого бизнеса.

Обратившись к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Б.В. Грызлову, я предложил учесть данные обстоятельства и в качестве временной меры **снизить тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.**

В настоящее время мне и депутатам фракции удалось убедить Министерство финансов Российской Федерации выступить с инициативой уменьшить размер взносов на период **2012-2013 годов с 34 до 30 %.**

Снижение тарифов страховых взносов для плательщиков страховых взносов, которые в 2011 году уплачивают указанные взносы по максимальному тарифу 26 %, а также для социально ориентированных некоммерческих организаций, будет **снижен до 20 %.**

Вопрос о возможности дальнейшего **применения пониженных тарифов страховых взносов** с учетом сохранения государственных обязательств по выплатам пенсий и пособий может быть рассмотрен при подготовке в течение 2012-2013 гг. проекта Программы долгосрочного развития **пенсионной системы** Российской Федерации и соответствующих законодательных актов, предусматривающих принятие комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированности пенсионной системы и ее финансовой устойчивости в долгосрочной перспективе.

Отмечу, что одобрены предложенные Президентом России проекты законов о внесении поправок в Конституцию РФ, которыми **расширены конституционные полномочия** Государственной Думы в отношении исполнительной власти, предусматривающие заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации. Аналогичными полномочиями в **отношении глав муниципальных образований и местной администрации** наделены представительные органы муниципальных образований.

Принят ряд законов в интересах совершенствования избирательных процедур, институтов и механизмов народного представительства.

Принят обширный комплекс мер, направленных на укрепление правоохранительной системы, обеспечение правопорядка в стране. В связи с чем, в первую очередь, следует отметить создание в стране нового федерального органа - **Следственного комитета Российской Федерации** и внедрение знакового с точки зрения функционирования государства и общества Федерального закона «**О безопасности**».

Принят закон «**О полиции**», определяющий концепцию реформирования системы органов внутренних дел государства, а также **антикоррупционный пакет** из пяти законов, которые в соответствии с **Национальным планом противодействия коррупции** создали правовую основу борьбы с данным порочным явлением.

Большую социальную значимость имеют принятые в период 2009-2010 годов, накануне **65-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне**, по инициативе депутатов фракции изменения в **Федеральный закон «О ветеранах»:**

- * увеличен с **22 до 36 кв. м** норматив общей площади жилья;
- * исключено ограничение права указанных лиц на получение жилья датой постановки на учет (*до 1 марта 2005 года*);
- * распространены меры социальной поддержки инвалидов войны в виде **оплаты в размере 50 %** коммунальных услуг на членов их семей, совместно с ними проживающих;
- * предоставлена социальная поддержка родителям и супругам

погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий **независимо от состояния их трудоспособности, нахождения на иждивении или размера пенсии.**

Важным событием в жизни общества стало выполнение предвыборного обещания партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по **повышению минимального размера оплаты труда (МРОТ)** до уровня прожиточного минимума трудоспособных граждан. С 1 января 2009 года величина МРОТ составила **4 330 рублей**, что почти в два раза больше, чем в 2008 году (2 300 рублей).

Несмотря на сложности, вызванные кризисными явлениями в финансово-экономической сфере, внесены существенные изменения в пенсионное законодательство и законодательство по социальному страхованию, которые позволяют значительно повысить благосостояние граждан пенсионного возраста и лиц, получающих различные виды социальных пособий.

В целях улучшения материального положения пенсионеров введен новый механизм валоризации (переоценки) пенсионных прав граждан: с 1 января 2010 года их расчетный пенсионный капитал увеличен на 10 % плюс по 1% за каждый год «советского» трудового стажа. При этом минимальный уровень пенсионного обеспечения гражданина не может быть ниже прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации.

С 1 января 2010 года осуществляются социальные доплаты к пенсиям, размеры которых ниже региональных прожиточных минимумов.

С 1 апреля 2010 года трудовые пенсии возросли еще на 6,3 %. На 8,8 % выросли социальные пенсии и соответствующие размеры пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

С 1 июля 2010 года дополнительно проиндексированы в размере 3,4 % социальные пенсии и соответствующие им пенсии по государственному пенсионному обеспечению, социальные выплаты, зависящие от роста социальных пенсий.

Значительно увеличены максимальные размеры пособий по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, а также пособий по временной нетрудоспособности:

* по пособию по беременности и родам с 25 390 рублей в 2009 году до **34 583 рублей** за полный календарный месяц, по уходу за ребенком до 1,5 лет - соответственно с 7 492 рублей до **13 833 рублей** в месяц;

* по временной нетрудоспособности: при страховом стаже до 5 лет максимальный размер пособия увеличится до **20 750 рублей** (прибавка 2 030 рублей), при страховом стаже от 5 до 8 лет - до **27 666 рублей** (прибавка 8 946 рублей), при страховом стаже 8 и более лет - до **34 583 рублей** (прибавка 15 863 рубля);

* продолжены начатые в 2009 году выдача гражданам единовременно 12 тысяч рублей из средств материнского (семейного) капитала на текущие нужды, а также использование средств материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам, включая ипотечные кредиты, на строительство или приобретение жилья.

В общей сложности к настоящему времени более 300 тысяч семей улучшили жилищные условия благодаря материнскому капиталу. Важным нововведением стала возможность направлять эти деньги на индивидуальное строительство без обращения в строительные организации. В 2011 году размер материнского капитала составит 365 698 рублей 40 копеек.

В рамках **Года семьи** (2008 год) принят **базовый закон об опеке и попечительстве**, внесены изменения в **Семейный кодекс РФ**, касающиеся существенного увеличения размера неустойки - с **0,1 до 0,5 %** - за каждый день просрочки уплаты алиментов.

Увеличен **стандартный налоговый вычет** налогоплательщикам, на содержании которых находятся дети, с **600 до 1 000 рублей** на каждого ребенка и установлен предельный размер дохода, при котором производится этот вычет - **280 тыс. рублей** (ранее - 40 тыс. рублей).

Направлено дополнительное финансирование на **проведение диспансеризации** пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

От налога на доходы физических лиц (НДФЛ) освобождены суммы компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Снижена материальная нагрузка в области образования детей. Родители (законные представители) детей, посещающих об-

разовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, имеют право на получение компенсации части платы, взимаемой за содержание детей в указанных организациях (*эта мера касается около 160 тысяч семей*).

Предоставлены дополнительные гарантии права на образование детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в полном объеме.

Приняты законы **о выплате работающим военным пенсионерам страховой части трудовой пенсии** и включении в страховую стаж жен военнослужащих периодов проживания в отдаленных местностях (до 5 лет), где отсутствовала возможность трудоустройства.

Для обеспечения социальной поддержки граждан путем повышения доступности и качества медицинской помощи в 2010 году приняты меры по совершенствованию законодательства **в области лекарственного обеспечения.**

По инициативе фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» принят Федеральный закон «**Об обязательном медицинском страховании**», который делает человека центральным элементом системы.

В целях обеспечения дальнейшей социальной защиты граждан установлено уголовно-правовое противодействие уклонению от выплаты заработной платы, пенсий, стипендий и иных пособий.

Изменениями в Жилищный кодекс Российской Федерации откорректированы полномочия Правительства РФ в сфере **определения правил содержания, имущества** в многоквартирных домах, найма жилых помещений, определения размеров оплаты за указанные услуги по содержанию и ремонту и другие функции.

Законом также предписано, что **размер платы за коммунальные услуги** рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии - исходя из нормативов, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном Правительством РФ.

Важным нововведением является обязательность в ходе проведения капитального ремонта многоквартирных домов выполнения работ по **установке общедомовых (коллективных) приборов учета** потребления ресурсов и узлов управления (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) в случае их отсутствия.

В федеральное законодательство внесены изменения, предусматривающие комплекс мер **по упрощению процедуры открытия нового дела**, созданию условий для более эффективной работы предпринимателей.

Установлен **преимущественно уведомительный порядок начала предпринимательской деятельности** в тех сферах экономики, где малый бизнес занимает значительную долю сектора.

Более чем в 40 раз сократилось количество проверок малого бизнеса.

Установлены **преференции** на участие субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемых объектов недвижимого имущества. Эти меры предоставили **малому бизнесу** реальные возможности укрепить свои позиции в экономике муниципальных образований.

Для оказания содействия **малым и средним рыбодобывающим предприятиям**, организациям и индивидуальным предпринимателям отрасли, численность работников у которых не превышает **300 человек**, предоставлена возможность на применение системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельхозналог) - **6 %** от дохода, уменьшенного на величину расходов, что позволит снизить налоговую нагрузку **в 5 раз.**

Важным шагом в правовом обеспечении **предпринимательства в области инновационной деятельности** стало принятие федерального закона, вносящего изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации и предоставляющего право бюджетным научным учреждениям и созданным государственными академиями наук научным учреждениям образовывать хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат данным научным учреждениям.

С целью поддержания **деловой активности в среде малого и среднего бизнеса** отменена обязательность использования контрольно-кассовой техники организациями и индивидуальными

предпринимателями, уплачивающими единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, при осуществлении наличных денежных расчетов и расчетов с использованием платежных карт при условии выдачи по требованию покупателя документа, подтверждающего прием денежных средств за соответствующие товары.

В связи с тем, что значительная часть граждан, работающих в сельском хозяйстве, имеет доход **ниже установленного МРОТ**, доходы, полученные в натуральной форме в качестве оплаты труда от организаций - сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских и фермерских хозяйств, а также ряд других доходов, **освобождаются** от уплаты налога на доходы физических лиц.

В интересах поддержки сельской потребительской кооперации на **3 года (с 1 января 2010 года на 1 января 2013 года) перенесён срок введения ограничения** среднесписочной численности (не более 100 человек) работников потребительской кооперации, а также хозяйственных обществ, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, в целях перевода их на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Продлён на **5 лет (до 1 января 2015 года)** срок, в течение которого крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные ранее как юридические лица, вправе **сохранить статус юридического лица**.

Продлен на **3 года (до 1 марта 2013 года)** период для бесплатной приватизации гражданами жилых помещений.

Упрощён доступ субъектов малого предпринимательства к процедурам размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

Созданы условия, **стимулирующие** создание бюджетными научными и образовательными учреждениями малых инновационных предприятий и предусматривающие снятие запрета на применение упрощенной системы налогообложения организациями.

В рамках реализации мер по противодействию мировому финансово-экономическому кризису и выходу из него в период 2008-2010 годов принят ряд законодательных мер, направленных на **стабилизацию финансовой системы страны**, поддержку реального сектора экономики и социальную поддержку граждан.

Предусмотрены меры **по предупреждению банкротства банков**.

По предложению председателя партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Председателя Правительства РФ **В.В. Путина** принят комплекс мер **по снижению налоговой нагрузки** на организации и физических лиц. В частности:

* **налога на прибыль организаций с 24 % до 20 %;**

* предусмотрена возможность установления законами субъектов РФ дифференцированных налоговых ставок в пределах **от 5 до 15 %**, в зависимости от категорий налогоплательщиков, использующих **упрощенную систему налогообложения;**

* изменен **порядок уплаты авансовых платежей по налогу на прибыль**: российские предприятия переведены на новый порядок уплаты налога на прибыль, предусматривающий уплату авансовых платежей исходя из фактической прибыли;

* **с 1 января 2009 года** установлена **амортизационная премия в размере 30 %** для основных средств со сроком полезного использования **от 3 до 20 лет;**

* в целях **компенсации выпадающих доходов** от изменения налогового законодательства бюджетам субъектов РФ передано 0,5 % федеральной ставки налога на прибыль организаций, а также увеличена с **60 до 100 % доля акцизов** на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, зачисляемых в их бюджеты.

В рамках **антикризисных мер сокращены сроки возмещения сумм НДС** отдельным категориям налогоплательщиков.

Существенно повышен **уровень государственных гарантий защиты банковских вкладов граждан** путем гарантированного возврата им **до 700 тыс. рублей (ранее действовала норма - до 400 тыс. рублей)**, независимо от участия банка в системе обязательного страхования вкладов физических лиц.

В два раза - с **1 до 2 млн. рублей** - увеличена сумма, с которой производится **налоговый вычет для граждан, приобретающих (строющих) жилье** (данная норма распространена на правоотношения, возникшие с 1 января 2008 года). Теперь они смогут полу-

чить не 130 тыс. рублей, как было ранее, а **260 тыс. рублей (около 43,6 млрд. рублей в 2009 году)**.

В целях выполнения субъектами Федерации обязательств по **капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда** снижена с **20 до 5 %** региональная (муниципальная) составляющая в долевом финансировании, а максимальная - с **50 до 35 %**. В результате существенно возрастут возможности регионов по привлечению средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Высокую социальную значимость имеет правовое решение, направленное на **продление до 1 марта 2015 года** упрощенного порядка оформления прав граждан на объекты индивидуального жилищного строительства, расположенные на земельных участках, предоставленных до введения в действие Земельного кодекса РФ (практика показала, что многие граждане не успеют оформить права на объекты индивидуального жилищного строительства по упрощенной схеме, в т.ч. по причине затратности и длительности кадастровых работ).

Дополнительной мерой **антикризисного характера** является законодательное уравнивание в правах работников, которые трудятся у индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, с правами работников, осуществляющих трудовую деятельность в организациях.

Снижению социальной напряженности в молодежной среде будет способствовать использование положительного опыта существовавших ранее **студенческих строительных отрядов**. Принятым законом определяются правовое закрепление их деятельности в настоящее время, а также статус таких отрядов, что позволит обеспечить государственную поддержку деятельности студенческих отрядов в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ, а также предоставления им налоговых и иных льгот и преимуществ.

С 1 января 2010 года начал функционировать **Таможенный союз в составе трёх государств - Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации**, формирование которого направлено на обеспечение свободного перемещения товаров, увеличение товарооборота между нашими странами, а также создание благоприятных условий для торговли с третьими странами.

Ратифицировано «Соглашение между Российской Федерацией и Украиной по вопросам пребывания **Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины**». Срок его пребывания продлевается на 25 лет (до 2042 года) с последующим автоматическим продлением на последующие пятилетние периоды базирования соединений, частей и кораблей Краснознаменного Черноморского флота в Крыму.

В результате ратификации **Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противоздушной обороны Российской Федерации и Республики Беларусь** созданы правовые основы сотрудничества России и Республики Беларусь по созданию Единой региональной системы (ЕРС) ПВО Союзного государства как составной части **объединенной системы ПВО СНГ**.

Создан правовой механизм, дающий возможность Президенту Российской Федерации оперативно использовать формирования Вооруженных сил и других войск **за пределами территории Российской Федерации**.

Принят законопроект «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению **стратегических наступательных вооружений**»

Глубокое знание проблем Севера и нужд северян, личный опыт хозяйственной и управленческой деятельности, опыт применения на практике федеральных и региональных законов по вопросам экономики, финансовой, налоговой и бюджетной политики, трудового законодательства позволили мне сконцентрироваться на решении важнейших **проблем по правовому регулированию вопросов, связанных с жизнью коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока и поддержанием их традиционного образа жизни**.

В период работы в Комитете Государственной Думы по делам национальностей большинство инициированных мною законопроектов направлено на то, чтобы законодательно обеспечить реализацию **Концепции государственной национальной политики**, на

совершенствование законодательства в сфере межэтнических отношений, защиты прав национальных меньшинств, коренных малочисленных народов Российской Федерации. За прошедшие 15 лет некоторые положения Концепции устарели и требуют новых концептуальных подходов, поэтому на протяжении уже нескольких созывов депутаты Комитета работают над основополагающим законопроектом «Об основах государственной политики в сфере межэтнических отношений Российской Федерации».

Одним из важнейших результатов моей деятельности депутата Государственной Думы стало принятие изменений к Федеральному закону «О национально-культурной автономии», который регулирует **поддержку национально-культурных автономий всех уровней** за счет федерального бюджета, бюджета субъектов Федерации и муниципальных бюджетов.

С принятием данного закона и благодаря совместным усилиям профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации в федеральном бюджете появилась **отдельная целевая статья расходов - «мероприятия по реализации государственной национальной политики»**.

Впервые Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» были предусмотрены средства (240 млн. рублей ежегодно), направленные на финансирование мероприятий по реализации государственной национальной политики, а это средства на мероприятия по оказанию содействия национально-культурным автономиям в сохранении национальной самобытности и развития национального (родного) языка и национальной культуры.

Принятые поправки к Федеральному закону «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» предусматривают установление полномочий федеральных органов государственной власти по утверждению **перечня видов традиционной хозяйственной деятельности** коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также перечень **мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности** этих народов.

Согласно этому перечню, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года, в настоящее время к коренным малочисленным народам относятся **47 народов** Российской Федерации нуждающихся в государственной поддержке, так как для ряда из них вопрос стоит об их выживании, а возможно даже и о физическом исчезновении некоторых из них.

В особую социальную группу выделяются **40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**, общая численность которых составляет около 244 тысяч человек. Примечательно, что несмотря на экстремальные природно-климатические условия, эти народы сформировали свой особый тип хозяйственной деятельности, культуры и образа жизни, выработали эффективные меры природоохранной деятельности. Не секрет, что эти народы могут сохраняться как этносы лишь в том случае, если будут сохранены традиционный для них образ жизни, хозяйствования и промыслы, которые основываются на охоте, рыболовстве, оленеводстве, собирательстве и непосредственно связаны с их исконной средой обитания.

Основой традиционного природопользования является земля, поэтому мы продолжили работу над одним из самых сложных законопроектов «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации». Данным законопроектом предполагается установить **основные принципы защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования малочисленных народов**, полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной области. Проектом устанавливается порядок образования территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и определение границ таких территорий. При этом законопроектом предполагается, что данные территории образуются на основании решения Правительства Российской Федерации либо уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти. Законопроектом предусматривается порядок проведения этнологической экспертизы, а также осуществление **компенсационных выплат** при ведении на территории предпринимательской деятельности, не связанной с традиционным природопользованием и традиционным образом

жизни малочисленных народов. Сущность компенсационных выплат заключается в выплате в пользу малочисленных народов сумм в счет нарушения (ограничения) традиционного природопользования в границах территории.

В настоящее время мы приступили к разработке концепции изменений к Федеральному закону «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Данный законопроект разработан в целях совершенствования федерального законодательства в части образования, организации и функционирования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - территории традиционного природопользования), а также в целях выработки механизма их управления и контроля. Важным положением является установление режима особой охраны и определения возможности установления дифференцированного режима охраны на территориях традиционного природопользования, а также полномочий государственных инспекторов, осуществляющих охрану окружающей среды и объектов историко-культурного наследия в границах этих территорий. Данный законопроект находится в стадии согласования.

Мы приложили усилия к тому, чтобы отложить рассмотрение поправок к Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях», предложенных Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, так как авторы законопроекта предлагали из термина территории традиционного природопользования исключить слово «природные», что привело бы к полному изменению статуса территорий традиционного природопользования.

Правительством Российской Федерации утверждена **Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**. В рамках реализации данной Концепции утвержден план мероприятий. При разработке вышеуказанных документов мы неоднократно участвовали в заседании рабочих групп по их доработке.

Поправки в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» отнесли общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к одной из организационно-правовых форм некоммерческих организаций. Учитывая то, что ряд общин малочисленных народов занимается хозяйственной деятельностью, связанной с предпринимательской деятельностью, в настоящее время прорабатывается вопрос о разработке соответствующих изменений к закону «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

С 2005 года Российская Федерация вступила во Второе международное десятилетие коренных народов мира, объявленное Организацией Объединенных Наций. В рамках этого мероприятия создан Национальный организационный комитет. Как член рабочей группы по подготовке заседаний Национального организационного комитета я участвовал в подготовке комплекса первоочередных мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго международного десятилетия коренных народов мира. Данный документ утвержден Правительством Российской Федерации.

Как заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей я принимал участие и выступал на заседаниях круглых столов, на семинарах, на заседаниях Комитета, в том числе и на выездных, одно из последних прошло в Ямало-Ненецком автономном округе, в Общественной палате Российской Федерации, в Совете Федерации и других органах государственной власти. Кроме того, проводил заседания рабочих групп по разработке вышеозвученных законопроектов.

На территории округа с 2007 года в каждом муниципальном образовании работает сеть общественных приемных председателя ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В. Путина. На базе приемных в городах Салехард и Тарко-Сале успешно функционируют две мои постоянные общественные депутатские приемные. Это позволяет мне эффективно решать возникающие вопросы и своевременно реагировать на обращения, поступающие от жителей округа.

Работа с письмами и личный прием населения - один из важных участков моей деятельности депутата. Обращения граждан к своим народным представителям являются действенным средством защиты конституционных прав личности, укрепления связи с избирателями, источником информации для законодательного процес-

са, формой контроля избирателей за деятельностью органов государственной власти.

Данная деятельность ведется и основана на Конституции Российской Федерации и других нормативных актах, регламентирующих работу с обращениями граждан.

Если в обращениях содержатся вопросы, относящиеся к деятельности Государственной Думы, они передаются в профильные комитеты, а заявления и жалобы, касающиеся компетенции других органов государственной власти, направляются по подведомственности.

В целом же за время работы Государственной Думы пятого созыва мною рассмотрено свыше **трехсот письменных и устных обращений от граждан**, общественных организаций и трудовых коллективов. На личном приеме побывало более **двухсот человек**.

Содержание значительной части обращений обусловлено политическими и социально-экономическими условиями, сложившимися в стране. Интересы обратившихся граждан касаются практически всех сфер жизни общества. Так, более половины обращений посвящено вопросам социальной сферы, чуть более 20 % - государственному управлению и экономике, в 10 % выражена озабоченность состоянием правопорядка и действенности судебной системы.

Рассмотрение и анализ заявлений, предложений, жалоб и откликов дают возможность оценить отношение граждан к деятельности всех ветвей власти, выявить актуальные проблемы, возникающие в обществе и требующие законодательного регулирования.

Работа с предложениями, заявлениями, жалобами граждан ведется

* в **офисе депутата** в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (Москва, Георгиевский пер., 2, каб. 1462)

* в приемной **фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»** (Москва, ул. Моховая, дом 7);

* в Региональной общественной приемной **председателя ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В. ПУТИНА** в Ямало-Ненецком автономном округе в периоды моего пребывания в регионе

* в ходе выездных приемов - в приемных в муниципальных образованиях округа.

На основе анализа результативности рассмотрения обращений, удовлетворительно рассмотренные обращения составили 70 % от количества рассмотренных обращений, причём 7 % из них - это обращения, ранее находившиеся на дополнительном контроле.

Наибольшее количество удовлетворительно рассмотренных обращений касаются социальной сферы, трудоустройства. Обоснованно отказано менее чем по 1 % обращений, разъяснено по существу обращения - 63 %.

Улучшению работы по удовлетворению просьб заявителей способствовали разработанные и применяемые формы работы такие как участие депутата в личных приемах глав и должностных лиц муниципальных образований, освещение работы приемных и хода решения набравших вопросов в СМИ и на сайте партии.

В соответствии с проведенным анализом обращений по содержанию установлено, что:

* на первом месте находятся вопросы, касающиеся решения **жилищных проблем** (предоставления жилищных субсидий, приобретения жилья и постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе участников Великой Отечественной войны, желающих выехать из районов Крайнего Севера, ходатайствующих об улучшении своих условий проживания, трудоустройстве) - 36 %;

а также вопросы:

* **социального обеспечения и оказания материальной помощи**, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации - 16 %;

* **ЖКХ и цен на энергоносители** - 11 %;

* **земельных отношений** (выделения, аренды и приобретения в собственность земельных участков и помещений) - 6 %;

* **архитектуры и градостроительства** - 6 %;

* **транспорта и связи** - 6 %;

* **здравоохранения** - 4 %;

* **сельского хозяйства** - 5 %;

* **образования** - 4 %;

* **и другие вопросы** - 6 %;

Помощниками депутата и сотрудниками приемных оказывалась гражданам юридическая консультативная помощь, в том числе и в написании документов.

В период работы текущего созыва был проведен ряд рабочих встреч в Москве и на Ямале с представителями предприятий нефтегазового комплекса по вопросам поддержки сельского хозяйства в Ямало-Ненецком автономном округе, сохранения традиционных видов хозяйствования коренных малочисленных народов Крайнего Севера и развития новых инновационных сельхозпроизводств. Успешно решены вопросы по защите и экологической охране мест традиционного проживания коренных народов, которые ведут кочевой образ жизни, занимаясь оленеводством.

В апреле 2011 года мною было организовано **выездное заседание Комитета Государственной Думы по делам национальностей, которое прошло в деревне Харампур** Пуровского района. Основная тема совещания: «Об опыте работы органов государственной власти и муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа по защите прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера». В ходе совещания были выявлены многочисленные проблемы малочисленных народов Ямала.

Наиболее острым стал вопрос о **постановке на учет граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни**. Сегодня на Ямале более 2 тысяч граждан из числа коренных малочисленных народов Севера ведут кочевой образ жизни, живут в чумах, из них около 700 постоянного жилья не имеют. По действующему законодательству в сфере жилищных отношений в пределах Российской Федерации имеет место следующая коллизия. Поскольку чум - это временное жилище, не имеющее статуса жилых помещений без адреса и не входящее в перечень жилых помещений, у проживающих в них лиц отсутствуют правоустанавливающие документы, но у них не имеется иного места жительства. На сегодняшний день данная категория населения регистрируется в тундре в разрезе муниципальных районов (на межселенной территории) и остается вне правовой зоны, регулируемой соответствующим Постановлением Правительства Российской Федерации, что не позволяет реализовать права, гарантированные Конституцией Российской Федерации, связанные с регистрацией по месту жительства.

Так как данный вопрос относится к **компетенции Правительства Российской Федерации**, я внес соответствующие предложения о внесении необходимых изменений в правительственные нормативные правовые акты.

Кроме того, в целях решения вопроса о регистрации граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, проживающих на межселенной территории Комитетом по делам национальностей было принято решение о подготовке документов для внесения соответствующих **законодательных поправок**. В данный момент этот вопрос конструктивно решается.

В процессе работы на территории были достигнуты **договоренности по вопросу финансирования социально значимых проектов** общественных объединений региона, деятельность которых направлена на решение основных социальных проблем жителей.

На Ямале субсидируются все виды сельхозпроизводства, оказывается господдержка по обслуживанию, доставке товаров на фактории и по обеспечению топливом, обеспечению кочующего населения продуктами и товарами. В округе зарегистрировано порядка **80 национальных общин КМНС** (почти в три раза больше, чем в 2005 году), 52 индивидуальных предпринимателя и 19 других видов форм хозяйствования.

В округе растет объем производства сельскохозяйственной продукции, за три последних года он составил более 4,5 млрд. рублей. Объем добычи рыбы за тот же период превысил 26 тысяч тонн. В регионе успешно работает инвестиционный проект по переработке продукции оленеводства. Поставка оленины за рубеж в общей сложности составила более 900 тонн.

В 2011 году на обеспечение кочующего населения предметами быта и товарами национального потребления будет направлено 8 млн. 940 тыс. рублей. В настоящее время более **40 процентов коренных северян выбирают традиционный образ жизни**, поэтому важной задачей остается создание условий для сохранения и развития традиционных отраслей и уклада жизни. Сегодня вектор государственной поддержки коренных народов меняется в сторону стимулирования их экономической активности.

В регионе разрабатывается долгосрочная программа, которая включает проекты, основанные на новейших научных достижениях: развитие высокотоварного оленеводства, внедрение комплексов безотходных технологий переработки продукции оленеводства,

Транспортно-логистический проект, медико-фармацевтический проект, развитие маркетинго-сбытовой сети продукции под маркой «Ямал». Их реализация будет способствовать дальнейшей интеграции традиционных отраслей Ямала в российскую и мировую экономику, повышению уровня и качества жизни коренных малочисленных народов Севера.

Мною поднимался вопрос о реализации механизма признания **правового статуса территорий традиционного природопользования коренными малочисленными народами Севера** в качестве особо охраняемых. В настоящее время реализовать механизм признания весьма затруднительно, поскольку норм, закрепляющих указанное право на земельные участки, в земельном законодательстве не содержится.

Общий объем привлеченной **благотворительной помощи** составил более **8 млн. рублей** за четыре года.

Стоит отметить и местные региональные законодательные инициативы. Так, в текущем году Законодательным Собранием ЯНАО принят закон «О развитии **российского казачества** на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», который определил правовые, финансово-экономические, организационные и социальные основы развития казачества на территории округа. Ранее этот законопроект был разработан при моем активном участии.

За четыре года сделано многое, но в широкомасштабной работе депутата Государственной Думы, где ежедневно рассматривались общегосударственные вопросы, особое место для меня всегда занимал наш регион. Ямал сближает и объединяет людей, населяющих эту прекрасную землю. А живут здесь воистину удивительные люди. Им присущи северная широта души, щедрость, талант и открытость, эти качества органично сочетаются с высокой ответственностью, волей и целеустремленностью, умением работать и доби-

ваться решения поставленных задач. Всегда подчеркиваю, что именно люди - главное богатство Ямала.

Зная северян, я понимаю насколько огромно чувство ответственности перед ними. Оно формировалось годами: в сложные 90-е годы я руководил крупнейшим геологоразведочным предприятием «Пурнефтегазгеоогия», которое на протяжении многих лет было градообразующим и оказало огромное положительное влияние на экономику целого района. Возглавив в дальнейшем Пуровский район, первыми, о ком болела душа, стали коренные жители Севера. Обустройство национальных поселков было выведено на новый комплексный уровень. Жилье, оснащение горючим, возможность получить бесплатное образование, но главное - мы дали людям работу. После преобразования национальных общин в акционерные общества коренные жители Пуровского района стали получать достойную зарплату. В дальнейшем мой управленческий опыт был применен на окружном уровне. Став первым заместителем губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, я курировал модернизацию таких сфер, как строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, агропромышленный комплекс. Отмечу, что до избрания депутатом Государственной Думы Российской Федерации земляки дважды поддерживали мою кандидатуру на выборах в региональный парламент.

Сегодня новое время - время крупномасштабных перспективных проектов, рассчитанных до 2020 года. При этом Ямалу отдано одно из ведущих мест в экономическом и политическом не только настоящем, но и будущем страны. Скажу откровенно, я не могу стоять в стороне от всех начинаний и преобразований. Правильно говорят ямальцы о том, что Север не так просто отпускает. И если честно, чувствуя в себе силы и внутренний потенциал, очень хочу быть по-прежнему полезным и Ямалу, и своим землякам.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Blank lined area for notes.

